

Partnerstwo Publiczno-Prywatne w zarządzaniu majątkiem miasta

Ryszard Grobelny

Piekary Śląskie, fot. Archiwum UM

Istota PPP



PPP jest:

- **Sposobem finansowania zadań publicznych**
- **Sposobem realizacji zadań publicznych**

Istota PPP

PPP to:

- Formy współpracy między organami władzy publicznej a sektorem prywatnym, których celem jest **wzrost efektywności** realizacji inwestycji infrastrukturalnych lub innego rodzaju operacji dotyczących usług publicznych przez dzielenie ryzyka, korzystanie ze specjalistycznej wiedzy sektora prywatnego lub uzyskiwanie dodatkowych źródeł kapitału (UE 2015).
- Oparte na umowie porozumienie między jednostką publiczną i podmiotem prywatnym o charakterze komercyjnym. Dzięki temu porozumieniu **umiejętności i zasoby każdego z sektorów wykorzystywane są przy dostarczaniu usług odbiorcom i udostępnianiu obiektów użytkownikom** (The National Council for Public-Private Partnerships)
- Partnerstwo między sektorem publicznym oraz prywatnym **w celu przedstawienia projektu lub świadczenia usługi tradycyjnie świadczonej przez sektora publiczny** (...), obie strony czerpią pewne korzyści, odpowiednie do stopnia realizowania przez nie określonych zadań(KE, 2003)

Definicja PPP

Podmiotem partnerstwa publiczno-prywatnego jest wspólna realizacja **przedsięwzięcia** oparta na podziale zadań i ryzyk pomiędzy podmiotem publicznym i partnerem prywatnym

(art. 1 ust. 2 ustawy o ppp)

Definicja PPP

Przedsięwzięcie

- a) budowa lub remont obiektu budowlanego,
- b) świadczenie usług,
- c) wykonanie dzieła, w szczególności wyposażenie składnika majątkowego w urządzenia podwyższające jego wartość lub użyteczność,
- d) inne świadczenie

– połączone z utrzymaniem lub zarządzaniem składnikiem majątkowym, który jest wykorzystywany do realizacji przedsięwzięcia publiczno-prywatnego lub jest z nim związany;

Definicja PPP



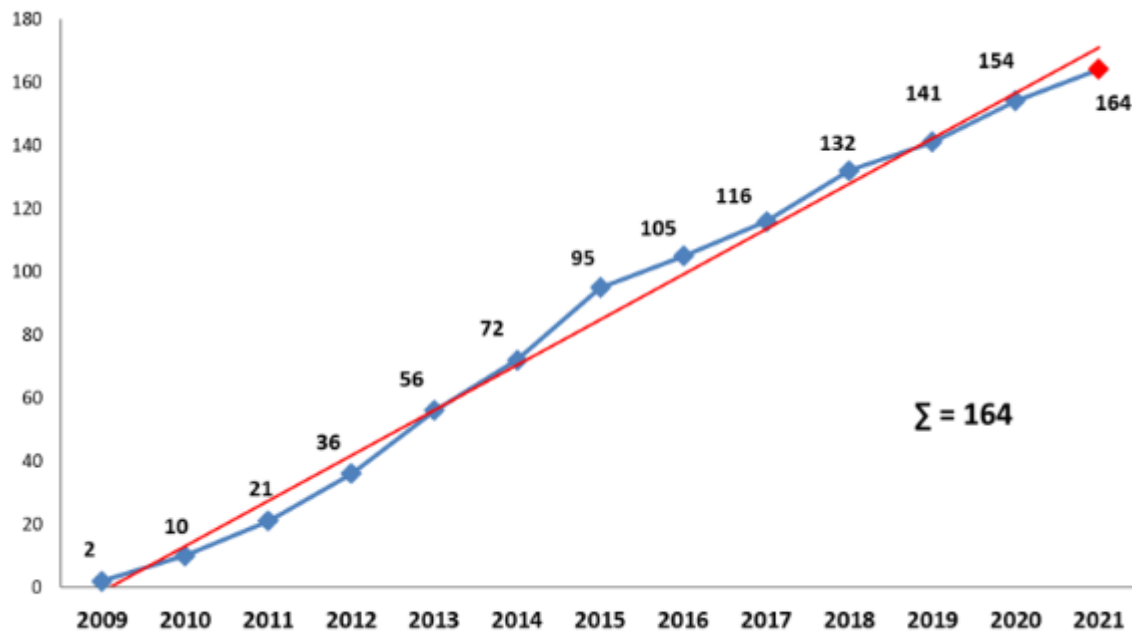
Innymi słowy

**Partnerstwo Publiczno-Prywatne
zawsze musi być związane
z zarządzaniem/utrzymaniem majątku miasta**

Dlaczego warto podjąć realizację zadań w PPP

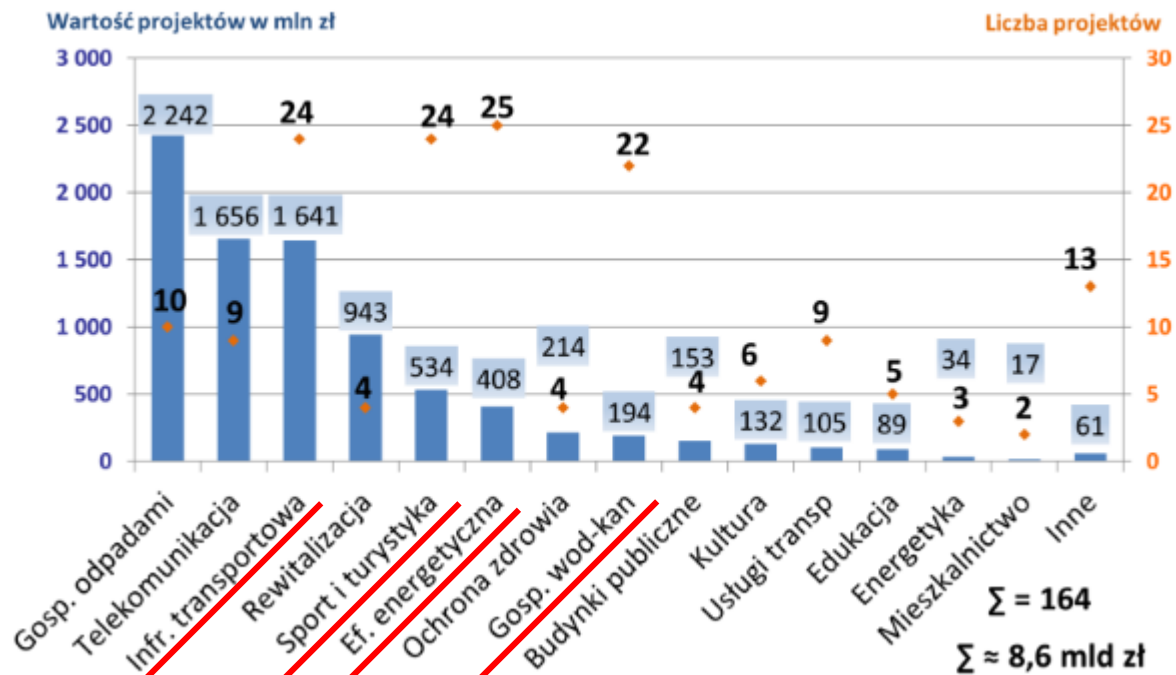
1. **Możliwość efektywniejszej realizacji zadań**
2. Możliwość zaangażowania środków inwestycyjnych sektora prywatnego w realizację zadań publicznych (budowa infrastruktury i świadczenie usług użyteczności publicznej).
3. Możliwość przekazania do sektora prywatnego szeregu zadań i związanych z ich realizacją ryzyk, zwłaszcza ryzyka budowy, finansowania, dostępności i ryzyka ekonomicznego powodzenia przedsięwzięcia.
4. Szansa na szybszą realizację zadań inwestycyjnych oraz szerszy zakres usług świadczonych w ramach przedsięwzięcia ppp.
5. Transfer do administracji publicznej najnowszych rozwiązań organizacyjnych i technicznych (know how) sektora prywatnego. Sprawniejsza administracja (rozwój kompetencji zarządczych).
6. Szansa na efektywne wykorzystanie zasobów finansowych i majątku strony publicznej. Większa płynność finansowa, możliwość uwolnienia rezerw związanych z lepszym wykorzystaniem posiadanych zasobów bez ich sprzedaży (koncesje usługowe), poprawa stanu finansowego gminy.
7. Szerszy zakres realizacji zadań w warunkach ograniczonych możliwości inwestycyjnych strony publicznej.
8. Wzrost zaufania inwestorów.

Rynek PPP w Polsce



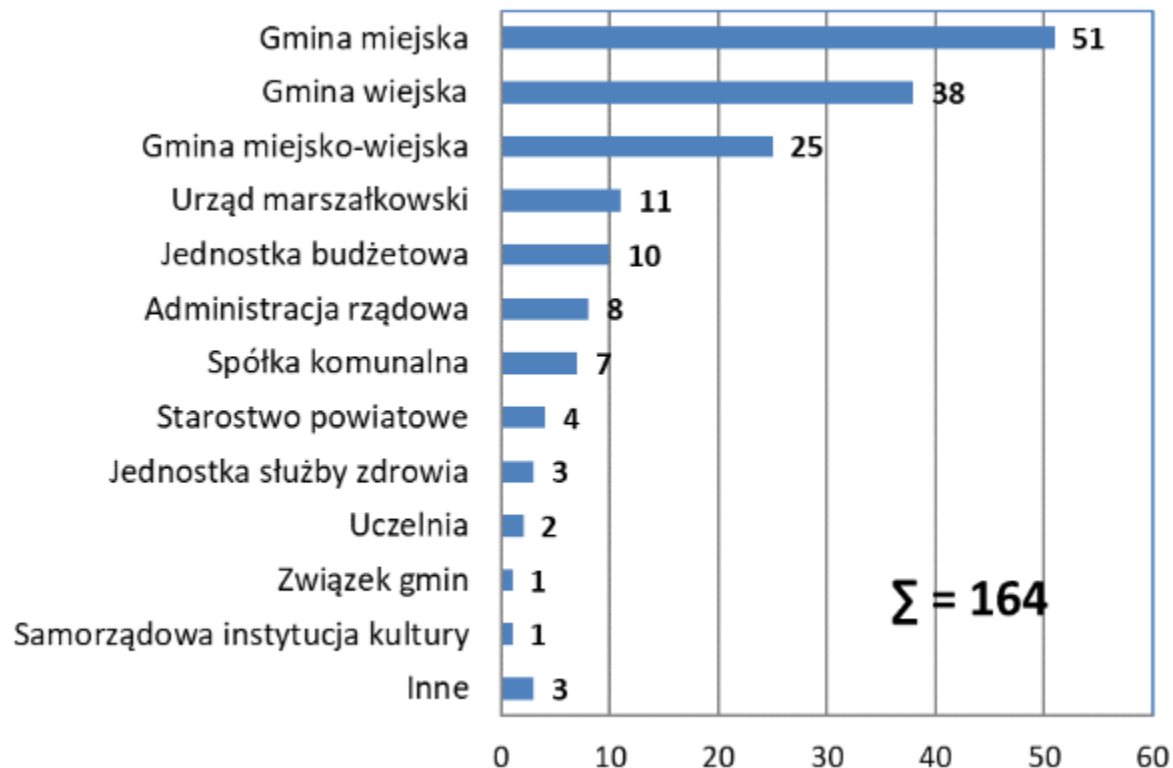
Źródło: Raport Rynku PPP 2009-2021; https://www.ppp.gov.pl/media/system/slowniki/Raport-roczny-z-ryнку-PPP-2021_2.pdf

Rynek PPP w Polsce

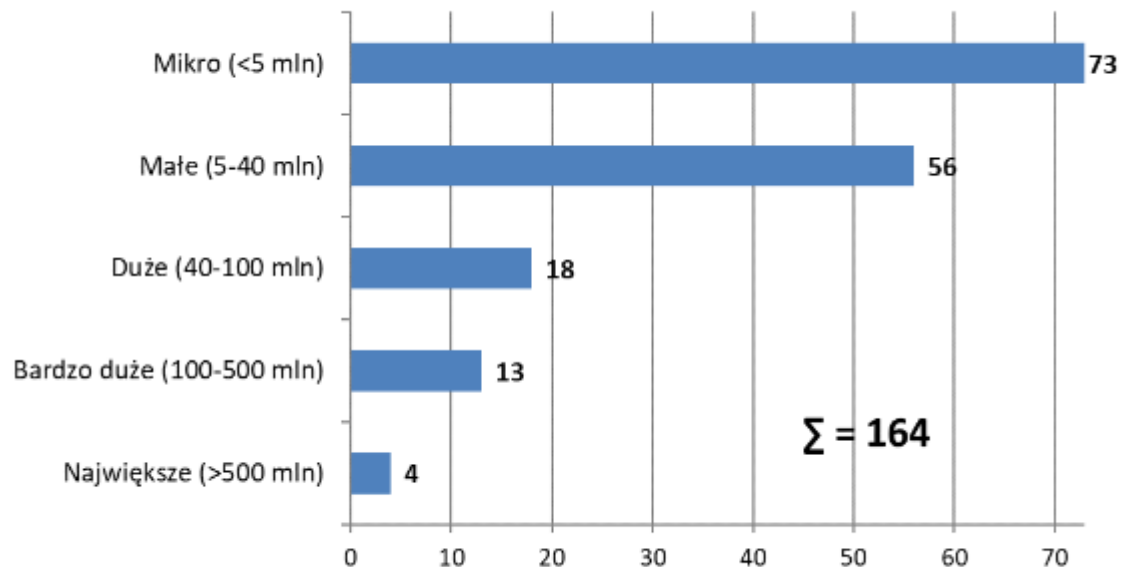


Źródło: Raport Rynku PPP 2009-2021; https://www.ppp.gov.pl/media/system/slowniki/Raport-roczny-z-ryнку-PPP-2021_2.pdf

Rynek PPP w Polsce



Rynek PPP w Polsce



Rynek PPP w Polsce

1. Budowa centrum sportowo-rekreacyjnego w Płocku (104 mln zł, woj. mazowieckie).
2. Budowa oświetlenia ulicznego na terenie gminy Miedźno w systemie zaprojektuj i wybuduj w formule partnerstwa publiczno-prywatnego (21 mln zł, woj. śląskie).
3. Budowa mieszkań komunalnych w Gminie Małkinia Górna w formule partnerstwa publiczno-prywatnego (11,4 mln zł, woj. mazowieckie).
4. Zarządzanie i eksploatacja siecią wodną na terenie gminy Łubniany w modelu partnerstwa publiczno-prywatnego (3,1 mln zł, woj. opolskie).
5. Modernizacja funkcjonalna i głęboka modernizacja energetyczna infrastruktury sportowej i szkolnej w Mieście Lubań (18 mln zł, woj. dolnośląskie).

Rynek PPP w Polsce

6. Świadczenie usług operatora infrastruktury sportowo-rekreacyjnej przy jeziorze Szelment Wielki (3,5 mln zł, woj. podlaskie).
7. Świadczenie usługi w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę na terenie Gminy Tuchomie zakres I (3 mln zł, woj. pomorskie).
8. Świadczenie usługi w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę na terenie Gminy Tuchomie zakres II (3 mln zł, woj. pomorskie).
9. Ustanowienia partnerstwa publiczno-prywatnego w sprawie wyboru partnera strategicznego na potrzeby przedsięwzięcia realizowanego w formule PCP pn. Innowacyjna Biogazownia (2 mln, woj. wielkopolskie).
10. Koncesja na świadczenie usług w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Kiszkowo (woj. wielkopolskie).

Dlaczego warto podjąć realizację zadań w PPP

dlaczego warto podjąć realizację zadań w PPP

Powody stosowania PPP

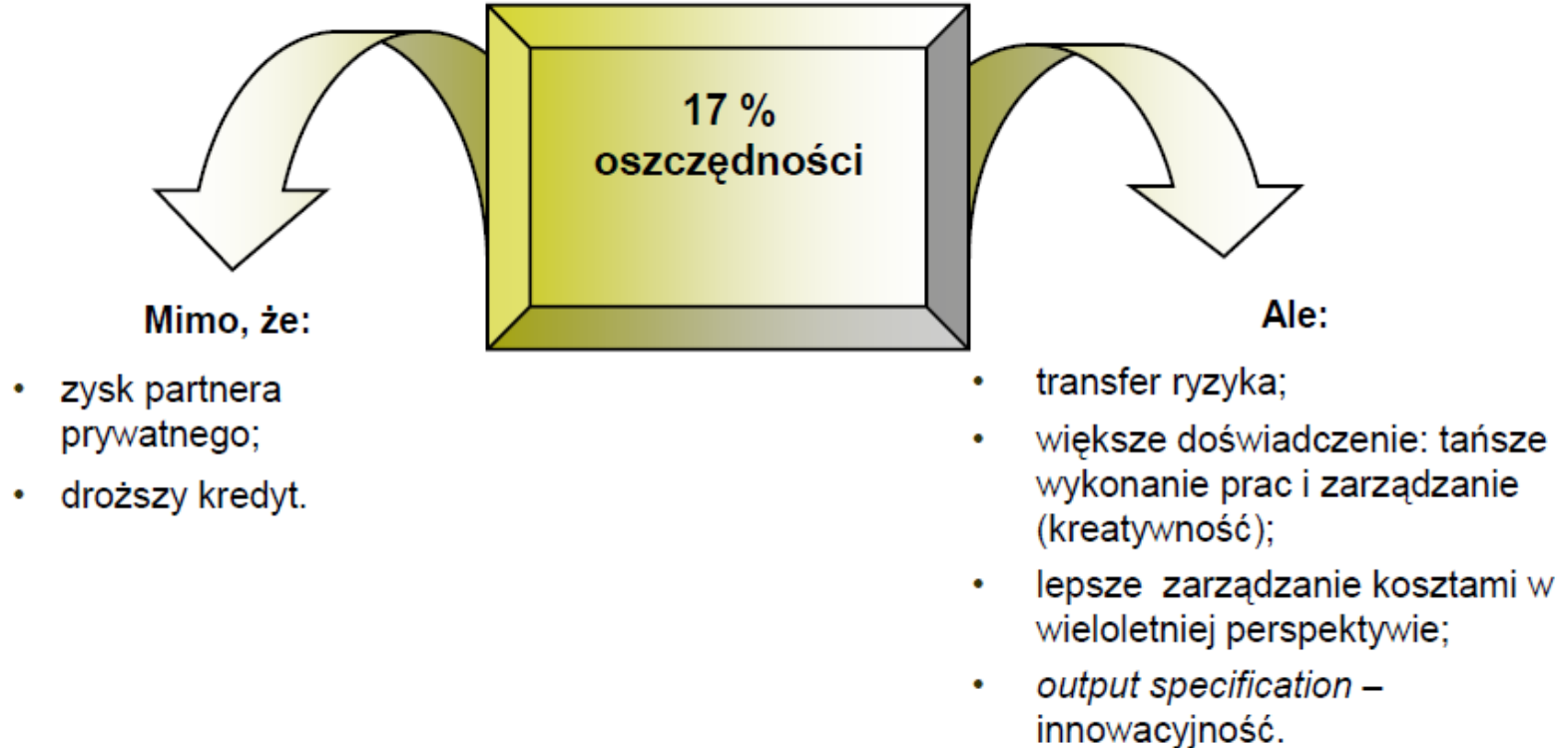
Zgodnie z odpowiednimi publikacjami i badaniami PPP są stosowane przede wszystkim w celu uzyskania potencjalnych korzyści, które nie występują w przypadku stosowania tradycyjnych metod udzielania zamówień. Obejmują one między innymi:

1. wcześniejszą realizację planowanego programu inwestycji kapitałowych, jako że PPP mogą zapewnić ważne dodatkowe środki finansowe uzupełniające tradycyjne przydziały budżetowe;
2. możliwy przyrost wydajności we wdrażaniu projektów dzięki szybszemu ukończeniu poszczególnych projektów;
3. możliwość podziału ryzyka z partnerem prywatnym oraz optymalizacji kosztów w całym cyklu życia;
4. możliwe wyższe poziomy utrzymania i obsługi niż w tradycyjnych projektach dzięki podejściu obejmującemu cały cykl życia projektu;
5. możliwość łączenia fachowej wiedzy publicznej i prywatnej w najwydajniejszy sposób w celu przeprowadzenia dogłębnej oceny projektu i optymalizacji zakresu projektu.
6. ponadto system rachunków UE (ESA 2010) umożliwia, w pewnych warunkach, ujmowanie publicznego zaangażowania w PPP jako pozycji pozabilansowych.

Źródło: Europejski Trybunał Obrachunkowy; Sprawozdanie specjalne nr 09/2017

Dlaczego warto podjąć realizację zadań w PPP

dlaczego warto podjąć realizację zadań w PPP



Dlaczego warto podjąć realizację zadań w PPP

dlaczego warto podjąć realizację zadań w PPP

Korzyści z wykorzystania PPP dla sektora publicznego

Korzyści	Opis
Value for Money Drivers in PFI, Wielka Brytania	Średnio projekty przynosiły oszczędności na poziomie 17% w stosunku do finansowania tradycyjnego.
The First Four DBFO Road Contracts, Wielka Brytania	Cztery kontrakty drogowe dały oszczędności rządu 13% w porównaniu z finansowaniem przez sektor publiczny
National Audit Office survey of 98 projects in 2001, Wielka Brytania	W ocenie władz publicznych: 81% przekonanych, że projekty PFI osiągnęły satysfakcjonujący lub lepszy wskaźnik VfM, jedynie 4% określiło ten wskaźnik jako „niesatysfakcjonujący” 75% projektów zakończonych na czas lub wcześniej.
National Audit Office, 2003, Wielka Brytania	Przekroczenie kosztów w 22% projektów PPP i w 73% tradycyjnych Opóźnienia w fazie budowy w 24% projektów PPP i w 70% tradycyjnych
National Audit Office 2008, Wielka Brytania	Przekroczenie kosztów w 35% projektów PPP i w 46% tradycyjnych Opóźnienia w fazie budowy w 31% projektów PPP i w 37% tradycyjnych

dziękuję

Łhawa, fot. Archiwum UM