Projekt z dnia 19 sierpnia 2021 r.

USTAWA

z dnia …………………………2022 r.

**o zmianie niektórych ustaw w celu wzmocnienia klimatycznego wymiaru polityki miejskiej**[[1]](#footnote-1)1)

Art. 1. W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) w art. 5a wprowadza się następujące zmiany:

1) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. W gminach, o których mowa w ust. 5, co najmniej 30% środków wydatkowanych w ramach budżetu obywatelskiego wyodrębnia się na projekty związane z ochroną miejskiego środowiska przyrodniczego, w szczególności na projekty, których realizacja ma prowadzić do poprawy stanu oraz zwiększania powierzchni terenów zieleni, o których mowa w art. 5 pkt 21 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2021 r. poz. 1098).ˮ;

2) w ust. 7 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) zasady przeprowadzania głosowania, ustalania wyników, z uwzględnieniem ust. 5a w przypadku gmin, o których mowa w ust. 5, i podawania ich do publicznej wiadomości, biorąc pod uwagę, że zasady przeprowadzania głosowania muszą zapewniać równość i bezpośredniość głosowania.ˮ.

Art. 2. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 oraz z 2021 r. poz.1038) w art. 11 w ust. 2 po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:

 „5a) tworzenie warunków dla prowadzenia działań na rzecz ochrony klimatu oraz adaptacji sektorów wrażliwych i obszarów podatnych na zmiany klimatu;ˮ.

Art. 3. W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.[[2]](#footnote-2)2)) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3 po pkt 9 dodaje się pkt 9a w brzmieniu:

 „9a) miejskim planie adaptacji do zmian klimatu – rozumie się przez to dokument o charakterze strategicznym, obejmujący swoim zakresem teren danego miasta, którego celem jest zwiększenie odporności miasta na zmiany klimatu poprzez ograniczenie podatności miasta na zagrożenia związane ze zmianami klimatu, w tym poprawę zdolności przystosowywania się do zmian klimatu;”;

2) w art. 14 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Polityka ochrony środowiska jest prowadzona również za pomocą wojewódzkich, powiatowych i gminnych programów ochrony środowiska, a także miejskich planów adaptacji do zmian klimatu.”;

3) po art. 18 dodaje się art. 18a w brzmieniu:

„18a. 1. Miejski plan adaptacji do zmian klimatu sporządza się dla miasta o liczbie mieszkańców większej niż 20 tysięcy.

2. Burmistrz lub prezydent miasta, o którym mowa w ust. 1, w celu realizacji polityki ochrony środowiska, w szczególności działań z zakresu adaptacji do zmian klimatu, sporządza miejski plan adaptacji do zmian klimatu, uwzględniając cele zawarte w strategiach, programach i dokumentach programowych, o których mowa w art. 14 ust. 1.

3. Burmistrz lub prezydent miasta, o którym mowa w ust. 1, zapewnia możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie miejskiego planu adaptacji do zmian klimatu.

4. Miejski plan adaptacji do zmian klimatu, o którym mowa w ust. 1, uchwala rada miasta.

5. Burmistrz lub prezydent miasta, o którym mowa w ust. 1, co najmniej przez obwieszczenie oraz udostępnienie informacji w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej ogłasza o przyjęciu uchwały w sprawie przyjęcia miejskiego planu adaptacji do zmian klimatu.

6. Z wykonania miejskiego planu adaptacji do zmian klimatu, burmistrz lub prezydent miasta, o którym mowa w ust. 1, sporządza co 2 lata sprawozdanie
z monitoringu wdrażania działań adaptacyjnych, a następnie udostępnia je w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej.

7. Burmistrz lub prezydent miasta, o którym mowa w ust. 1, na podstawie wniosków z ewaluacji miejskiego planu adaptacji do zmian klimatu, aktualizuje miejski plan adaptacji do zmian klimatu, o którym mowa w ust. 1, nie rzadziej niż raz na 6 lat.

8. Minister właściwy do spraw klimatu określi, w drodze rozporządzenia, formę sporządzania i niezbędne części składowe miejskich planów adaptacji do zmian klimatu, o których mowa w ust. 18a, a także szczegółowy zakres zagadnień, które powinny zostać określone w tych planach, biorąc pod uwagę cel planów oraz konieczność zapewnienia poprawy warunków klimatyczno-środowiskowych polskich miast.”;

4) w art. 71 po ust. 2 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. W miastach o liczbie mieszkańców większej niż 20 tysięcy, w sporządzaniu
i aktualizacji strategii rozwoju gmin, studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, do ustaleń dotyczących ochrony środowiska, w tym adaptacji do zmian klimatu, uwzględnia się wnioski i rekomendacje z miejskiego planu adaptacji do zmian klimatu, o którym mowa w art. 18a ustawy.

2b. Ustalenia i rekomendacje określone w strategiach, studiach i planach, o których mowa w ust. 2a, nie mogą być sprzeczne z celami wyznaczonymi w miejskim planie adaptacji do zmian klimatu, o którym mowa w art. 18a, tym samym nie mogą wpływać negatywnie na wskaźniki realizacji celów określonych w miejskim planie adaptacji.”;

5) w art. 72 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Wymagania, o których mowa w ust. 1 - 3, określa się na podstawie opracowań ekofizjograficznych, stosownie do rodzaju sporządzanego dokumentu, cech poszczególnych elementów przyrodniczych i ich wzajemnych powiązań, a dla miast
o liczbie mieszkańców większej niż 20 tysięcy także w oparciu o wnioski i rekomendacje z miejskiego planu adaptacji do zmian klimatu, o którym mowa w art. 18a ustawy.”.

Art. 4. W ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741, 748 i 922) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 w ust. 2 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) wymagania dotyczące zmniejszenia podatności na zmiany klimatu, wynikające z rekomendacji i wniosków zawartych w miejskim planie adaptacji do zmian klimatu, o którym mowa w art. 18a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.[[3]](#footnote-3)3)); ”;

2) w art. 10 w ust. 1 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w treści:

„3a) analizy ryzyka klimatycznego, zawartej w miejskim planie adaptacji do zmian klimatu, o którym mowa w art. 18a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska;”.

Art. 5. W ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247, 784, 922 i 1211) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 25 w ust. 1 w pkt 8 w lit. a dodaje się tiret trzecie i czwarte w brzmieniu:

„- miejskie plany adaptacji do zmian klimatu, o których mowa w art. 18a tej ustawy;

- sprawozdania z realizacji miejskich planów adaptacji do zmian klimatu, o których mowa w art. 18a ust. 6 tej ustawy;”;

2) w art. 62 w ust. 1:

a) w pkt 1:

- po lit. ca dodaje się lit. cb w brzmieniu:

„cb) klimat,”,

- lit. d otrzymuje brzmienie:

„d) wzajemne oddziaływanie między elementami, o których mowa w lit. a-cb,”,

b) po pkt 1a dodaje się pkt 1b w brzmieniu:

„1b) podatność danego przedsięwzięcia na zmiany klimatu”;

3) w art. 63 w ust. 1 w pkt 1 w lit. e wyrazy „ze zmianą klimatu” zastępuje się wyrazami „ze zmianami klimatu”;

4) w art. 66 w ust. 1:

a) w pkt 1 lit. g otrzymuje brzmienie:

„g) ocenione w oparciu o wiedzę naukową ryzyko wystąpienia poważnych awarii lub katastrof naturalnych i budowlanych, przy uwzględnieniu używanych substancji i stosowanych technologii, w tym ryzyko związane ze zmianami klimatu, obejmujące analizę podatności (narażenia oraz odporności) przedsięwzięcia na zmiany klimatu;”,

b) pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) określenie przewidywanego oddziaływania analizowanych wariantów na środowisko, w tym również w przypadku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej i katastrofy naturalnej i budowlanej, na klimat, w tym emisje gazów cieplarnianych i oddziaływania istotne z punktu widzenia adaptacji do zmian klimatu, podatności (narażenia i odporności) analizowanych wariantów na zmiany klimatu, a także możliwego transgranicznego oddziaływania na środowisko, a w przypadku drogi w transeuropejskiej sieci drogowej, także wpływu planowanej drogi na bezpieczeństwo ruchu drogowego;”.

Art. 6. Rady gmin w gminach będących miastami na prawach powiatu dostosują uchwały wydane na podstawie art. 5a ust. 7 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, do art. 5a ust. 7 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie później niż do dnia 30 czerwca 2023 r.

Art. 7. 1. Rady miast uchwalają miejskie plany adaptacji do zmian klimatu, o których mowa w art. 18a ustawy zmienianej w art. 3, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w terminie do 24 miesięcy od dnia wejścia w życie przepisów, o których mowa w art. 18a ust. 8 ustawy zmienianej w art. 3, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Miejskie plany adaptacji do zmian klimatu w rozumieniu art. 18a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 3, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, uchwalone przed wejściem w życie niniejszej ustawy, są dostosowywane do art. 18a ust. 2 - 8 ustawy zmienianej w art. 3, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w terminie do 24 miesięcy od dnia wejścia w życie przepisów, o których mowa w art. 18a ust. 8 ustawy zmienianej w art. 3, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 8. 1. Strategie rozwoju gmin, studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin oraz miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego obowiązujące w dniu wejścia w życie ustawy zachowują moc.

2. Wnioski i rekomendacje z uchwalonych miejskich planów adaptacji do zmian klimatu w rozumieniu art. 18a ustawy zmienianej w art. 3, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, uwzględnia się w:

 1) projektach strategii rozwoju gmin, w odniesieniu do których prace nie są na późniejszym etapie niż przed przekazaniem do konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057),

2) projektach studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, w odniesieniu do których prace nie są na późniejszym etapie niż tym, o którym mowa w art. 11 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 4,

3) projektach miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, w odniesieniu do których prace nie są na późniejszym etapie niż tym, o którym mowa w art. 17 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 4

- w dniu uchwalenia miejskich planów adaptacji do zmian klimatu.

Art. 9. Do spraw wszczętych na podstawie ustawy zmienianej w art. 5 i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 10. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r., z wyjątkiem art. 1, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego

w Ministerstwie Klimatu i Środowiska

Piotr Kudelski

(- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

1. 1) Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, ustawę z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa
w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. [↑](#footnote-ref-1)
2. 2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 1378, 1565, 2127 i 2338 oraz z 2021 r. poz. 802, 868, 1047 i 1162. [↑](#footnote-ref-2)
3. 3) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 1378, 1565, 2127
i 2338 oraz z 2021 r. poz. 802, 868, 1047 i 1162. [↑](#footnote-ref-3)