



Kraków

Posiedzenie Komisji Turystyki Związku Miast Polskich

**27.04.2017 r.
Urząd Miasta Krakowa**



Witamy w Urzędzie Miasta Krakowa w sali Kupieckiej Pałacu Wielopolskich

Pierwotnie nazywana była **Izbą Kupiecką**. Nosi taką nazwę, gdyż do jej urządzenia przyczyniła się finansowo Krakowska Kongregacja Kupiecka. Nakryta stropem kasetonowym z profilowanych belek, wzdłuż ścian boazeria w kolorze mahoni.

Na ścianach zawieszono **portrety czterech prezydentów urzędujących po 1990 roku:**

**Jacka Woźniakowskiego, Krzysztofa Bachmińskiego,
Józefa Lassoty, Andrzeja Gołasia**

Ze znajdujących się tutaj mebli na szczególną uwagę zasługuje dębowy, neorenesansowy kredens pochodzący prawdopodobnie w pierwszej ćwierci XIX wieku. Znajdujące się w bocznych drzwiczkach matowe szyby ozdobione są trawionym roślinnym ornamentem oraz złożonymi inicjałami.



Obecny stan prawny dotyczący poboru opłaty miejscowej

Opłata miejscowa została uregulowana w art. 17 i art. 19 pkt 1 lit. „b” ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tj. Dz. U. z 2016, poz. 716 z późn. zm. – dalej: „u.p.o.l.”).

W związku ze zmianami prawnymi
dotyczącymi poboru **opłaty miejscowej**
część gmin (w tym Kraków)
zaprzestał jej poboru.

Obecnie pobór opłaty miejscowej jest możliwy, gdy spełnione są warunki **(wszystkie trzy łącznie)**:

- 1) klimatyczne,
- 2) krajobrazowe,
- 3) umożliwiające pobyt osób w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych.

Minimalne warunki, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową, określone zostały w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową (Dz. U. Nr 249, poz. 1851; dalej: „rozporządzenie”).



Opłata turystyczna? Opłata miejscowa?

Opłata turystyczna zastępowałaby opłatę miejscową.

Bez zmian
pozostawałyby
przepisy dotyczące
opłaty uzdrowiskowej.

Opłata byłaby
opłatą fakultatywną –
jej wprowadzenie wymagałoby
podjęcia przez radę gminy
uchwały w tej sprawie.



**Możliwość wprowadzenia
opłaty turystycznej
dotyczyłaby
wszystkich gmin w Polsce,
oprócz podjęcia uchwały przez radę gminy,**

**Nie byłoby
żadnych innych warunków
jej wprowadzenia.**



**Dochód z opłaty
byłby dochodem
poszczególnych gmin.**

**Opłata byłaby należna
za każdą rozpoczętą dobę pobytu
w miejscowości, w której opłata
będzie obowiązywać.**



Rada gminy powinna
mieć kompetencje
do wprowadzenia opłaty
na terenie **całej gminy**
lub
w poszczególnych miejscowościach
z możliwością różnicowania stawki
w tych miejscowościach.



W ustawie
o podatkach i opłatach lokalnych
określona byłaby
maksymalna wysokość stawki,
której gminy
nie mogłyby przekroczyć.



**Maksymalna stawka „wyjściowa”
mogłaby być równa maksymalnej
stawce **opłaty miejscowej**
tj. **2,17 zł/dzień** (stawka w 2017).**



**Stawka maksymalna
podlegałaby
corocznej indeksacji
o stopień inflacji.**



Rada gminy mogłaby
decydować
o różnicowaniu wysokości stawki
w zależności
od wieku osoby
zobowiązanej do jej zapłaty.



Pobór opłaty mógłby
odbywać się także
poprzez **inkasentów**,
których ustalałaby rada gminy
w drodze uchwały,
w uchwale można określić
wynagrodzenie za inkaso.



Inkasenci (na wzór rozwiązań,
które weszły w życie od 1 stycznia 2016 r.,
dotyczących opłaty miejscowej)
mogą prowadzić **imienny wykaz osób**,
które są zobowiązane do uiszczenia opłaty
wraz z **adresem** i ewentualnie
numerem identyfikacyjnym.



Opłata turystyczna
pobierana byłaby **w obiektach hotelarskich**
(hotelach, pensjonatach, motelach, etc.)
i innych obiektach
świadczących usługi hotelarskie
(aparthotele, hostele, apartamenty,
domy wczasowe, etc.).



Propozycja rozwiązań szczegółowych

Wprowadzenie opłaty pobytowej/turystycznej wiązałoby się ze zmianą przepisów:

- ustawy o podatkach i opłatach lokalnych;
- ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego



Zmiany w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych

„Art. 17.1. Rada gminy może wprowadzić opłatę turystyczną. Opłatę turystyczną pobiera się od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w obiektach hotelarskich – za każdą rozpoczętą dobę pobytu.

2. Opłaty turystycznej nie pobiera się:

- 1) pod warunkiem wzajemności - od członków personelu przedstawicielstw dyplomatycznych i urzędów konsularnych oraz innych osób zrównanych z nimi na podstawie ustaw, umów lub zwyczajów międzynarodowych, jeżeli nie są obywatelami polskimi i nie mają miejsca pobytu stałego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) od osób przebywających w szpitalach;
- 3) od osób niewidomych i ich przewodników;
- 4) od podatników podatku od nieruchomości z tytułu posiadania domów letniskowych położonych w miejscowości, w której pobiera się opłatę turystyczną;
- 5) od zorganizowanych grup dzieci i młodzieży szkolnej.

3. Rada gminy ustala miejscowości, w których pobiera się opłatę turystyczną oraz stawki opłaty turystycznej w tych miejscowościach.”

Zmiany w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych

w art. 1a ust. 1 po pkt 7 dodaje się pkt 8 w brzmieniu:

8) **obiekty hotelarskie**: obiekty przeznaczone na pobyt ludzi w szczególności: hotele, motele, hostele, pensjonaty, domy pielgrzyma, domy wycieczkowe, schroniska dla turystów, ośrodki kolonijne, apartamenty i pokoje do wynajęcia, kempingi, pola namiotowe, pola camper, agroturystyka

Zmiany w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych

art. 17 ust. 2a otrzymuje brzmienie:

„**2a.** Od osób, od których pobierana jest **opłata uzdrowiskowa**, nie pobiera się **opłaty turystycznej.**”

Zmiany w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych

w art. 19 pkt 1:

a) uchyla się litery **b** i **c**;

b) po literze **h**, dodaje się literę „**i**” w brzmieniu:

„i) stawka opłaty turystycznej nie może przekroczyć 2,17 zł dziennie”;

c) **pkt 2** otrzymuje brzmienie:

„2) może zarządzić pobór tych opłat w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso, a także może wprowadzić obowiązek prowadzenia przez inkasentów ewidencji osób, o których mowa w art. 17 ust. 1, zobowiązanych do uiszczania opłaty turystycznej oraz określić szczegółowy zakres danych zawartych w tej ewidencji, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego poboru opłaty turystycznej.”;

Zmiany w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych

w art. 1:

- a) uchyla się **pkt 5**
- b) po **pkt 7** kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się **pkt 8** w brzmieniu:
„8) opłatę turystyczną.”

Art. 1. Ustawa normuje:

- 1) podatek od nieruchomości;
- 2) podatek od środków transportowych;
- 3) (uchylony);
- 4) opłatę targową;
- ~~5) opłatę miejscową;~~
- 5a) opłatę uzdrowską;
- 5b) opłatę reklamową;
- 6) (uchylony);
- 7) opłatę od posiadania psów;
- 8) opłatę turystyczną.**

Zmiany w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych – do rozważenia

Wprowadzenie zasady,
że inkasentów **określa**
organ wykonawczy gminy,
a inkasentem zostaje się **z chwilą**
opublikowania tej informacji
w **biuletynie informacji publicznej gminy**

Zmiany w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych – do rozważenia

Określenie **szczególnej odpowiedzialności inkasentów** opłaty turystycznej lub wprowadzenie innych rozwiązań pozwalających na „**uszczelnienie**” poboru.

Zagrożenia – obawy inkasentów odnośnie przyjęcia odpowiedzialności i **niechęć do zmian**.

Zmiany w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

Art. 4 ust. 1 pkt 2 lit. „c” otrzymuje brzmienie:
„c) turystycznej i od posiadania psów,”

Art. 4. 1. Źródłami dochodów własnych gminy są:

- 1) (...)
- 2) wpływy z opłat:
 - a) skarbowej,
 - b) targowej,
 - c) ~~miejscowej~~ **turystycznej**, uzdrowiskowej i od posiadania psów,
 - ca) reklamowej,
 - d) (uchylona)
 - e) eksploatacyjnej - w części określonej w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2015 r. poz. 196, 1272 i 1505),
 - f) innych stanowiących dochody gminy, uiszczanych na podstawie odrębnych przepisów;

**w 2017 r. w Polsce
funkcjonuje
2478 gmin** (źródło: GUS);



w 2015 roku
opłatę miejscową
pobierało 239 gmin,

a dochody ogółem
wykonane z tego tytułu
wyniosły 29,8 mln zł;



opłatę pobierało także **25 miast**
(w tym 6 miast na prawach powiatu),
z czego uzyskały **14,7 mln zł wpływów**;

łącznie:

264 gminy pobrały 44,5 mln zł



(źródło: <http://kurier.pap.pl/depesza/158424/Prawie-45-mln-zl-wynosza-dochody-polskich-gmin-z-oplaty-miejscowej--Kto-ja-placi-i-ile-wynosza-stawki->)

Projekt ustawy do Sejmu mogą wnieść:

- **posłowie** (poselskie projekty mogą wносить komisje sejmowe lub grupa co najmniej 15 posłów);
- **Senat** (konieczna jest uchwała całej izby);
 - **Prezydent**;
 - **Rada Ministrów**, czyli rząd.

Opłata miejscowa – argumenty za utrzymaniem

- W przypadku opłaty miejscowej opłatę pobiera się za warunki klimatyczne i krajobrazowe. Używane były argumenty, że takie miejscowości dbając o środowisko naturalne nie rozwijają przemysłu i nie mogą mieć dochodów np. od przedsiębiorców z tytułu podatku od nieruchomości. Opłata miejscowa ma rekompensować te ubytki i stanowić zachętę do dalszych działań na rzecz ochrony środowiska,
- W powszechnym odbiorze jest to opłata za „czyste powietrze”

Argumenty za zastąpieniem opłaty miejscowej opłatą turystyczną

- gminy często nie mają wpływu na zanieczyszczenia pochodzące z gmin ościennych. Często pomimo wdrożonych rozwiązań proekologicznych i tak nie udaje się osiągnąć norm czystości powietrza pozwalających na wprowadzenie opłaty miejscowej
- opłata turystyczna nie byłaby nowym podatkiem – zastępowałaby jedynie opłatę miejscową
- wprowadzenie opłaty turystycznej nie będzie powodować likwidacji opłaty uzdrowiskowej, ale nie będzie można pobierać obu opłat jednocześnie
- zastąpienie opłaty miejscowej opłatą turystyczną nie wiąże się z żadnymi dodatkowymi wydatkami ze strony Skarbu Państwa

Argumenty za zastąpieniem opłaty miejscowej opłatą turystyczną

- zastąpienie opłaty miejscowej opłatą turystyczną spowoduje, że więcej gmin będzie mogło ją wprowadzić (w 2015r. Wprowadzona była w ok. 10% gmin)
- zwiększony ruch turystyczny korzystnie wpływa na stan gospodarki oraz wskaźniki mikro- i makroekonomiczne. Ze zjawiskiem tym wiąże się także niewątpliwie - degradacja przestrzeni miejskiej. Środki na inwestowanie w infrastrukturę, ale także w ofertę kulturalną w tym przypadku powinny pochodzić w odpowiedniej proporcji od wszystkich, którzy z tego korzystają
- dochody z opłaty będą pochodziły od turystów, nie będą stanowiły obciążenia dla mieszkańców danej gminy. Co więcej partycypowanie w kosztach utrzymania gminy przez turystów korzystających z oferty jaką daje gmina, powoduje urzeczywistnienie zasady sprawiedliwości społecznej

Argumenty za zastąpieniem opłaty miejscowej opłatą turystyczną

- dochody z opłaty pozwolą gminom na finansowanie wydatków związanych z ruchem turystycznym (utrzymaniem czystości, rewitalizacją przestrzeni czy też poprawą bezpieczeństwa oraz promocją gminy), a także ochroną dziedzictwa historyczno-przyrodniczego
- zastąpienie opłaty miejscowej opłatą turystyczną spowoduje, że zobowiązani do jej opłaty będą mieli większą świadomość zasadności jej istnienia w porządku prawnym

Argumenty za zastąpieniem opłaty miejscowej opłatą turystyczną

- opłata turystyczna obowiązuje w wielu miastach zagranicznych odwiedzanych przez Polaków. Sztuczne ograniczenia (głównie związane z jakością powietrza) są tym samym dyskryminujące dla polskich gmin względem ich zagranicznych odpowiedników
- wysokość opłaty turystycznej w miastach zagranicznych jest co do zasady wyższa niż ta która będzie wprowadzona w Polsce. Jeżeli przyjąć maksymalną stawkę opłaty miejscowej będzie to około 0,5 euro i nie będzie żadną barierą dla odwiedzania polskich miast przez turystów zagranicznych
- w związku z tym, że maksymalna stawka będzie taka sama jak w przypadku obowiązującej dotychczas opłaty miejscowej, zastąpienie opłaty miejscowej opłatą turystyczną nie wpłynie też na decyzje turystów polskich o pobycie w polskich miejscowościach



Dziękuję
za uwagę