

TELEFON

FAX

SEKRETARIAT

E-mail

WWW:

+32 +32 48 5000

+32 48 400

+32 48 505

um@mikolow.eu

http://mikolow.eu



Burmistrz Mikołowa

Rynek 16

PL - 43-190 MIKOŁÓW

BGP.6721.968.2019.AM

Mikołów, 24.10.2019r.

Szanowny Pan
Jerzy Kwieciński
Minister Inwestycji i Rozwoju
ul. Wspólna 2/4
00-928 Warszawa

W związku z licznymi pytaniami inwestorów zainteresowanych lokalizacją w mieście Mikołów farm fotowoltaicznych, pragnę zwrócić się do Państwa z prośbą o ujednoczenie kwestii prawnych związanych z lokalizacją farm fotowoltaicznych na terenach, dla których obowiązują miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, w tym uchwalone od 2004 r. ze zmianami w latach następnych.

Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm.) w odniesieniu do miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego bardzo restrykcyjnie odnosi się do urządzeń odnawialnych źródeł energii. Jednoznacznie wskazuje na potrzebę ustalenia w pierwszej kolejności w studium, a następnie w planie miejscowym, lokalizacji terenu pod urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW. Powyższy zapis dotyczy zarówno elektrowni wiatrowych jak i farm fotowoltaicznych.

Zgodnie z art. 10 ust. 2a w/w ustawy „Jeżeli na obszarze gminy przewiduje się wyznaczenie obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW, a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu; w studium ustala się ich rozmieszczenie”. Zgodnie z art. 15 ust. 3 pkt 3a w/w ustawy „W planie miejscowym określa się w zależności od potrzeb: (...) granice terenów pod budowę urządzeń, o których mowa w art. 10 ust. 2a, oraz granice ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie, zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu oraz występowaniem znaczącego oddziaływania tych urządzeń na środowisko”. W świetle tych przepisów, farmy fotowoltaiczne traktowane są na równi z elektrowniami wiatrowymi i wielkopowierzchniowymi galeriami handlowymi.

Jednocześnie ta sama ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym jest bardzo liberalna jeżeli chodzi o lokalizowanie farm fotowoltaicznych na terenach gdzie plany miejscowe nie obowiązują. Zgodnie z art. 61 ust. 3 w/w ustawy „Przepisów ust. 1 pkt 1 i 2 nie stosuje się do linii kolejowych, obiektów liniowych i urządzeń infrastruktury technicznej, a także instalacji odnawialnego źródła energii w rozumieniu art. 2 pkt 13 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii”. W świetle tych przepisów, na terenach, gdzie plany miejscowe nie obowiązują i jest możliwość wydania decyzji o warunkach zabudowy, farmy fotowoltaiczne traktowane są na równi z sieciami i urządzeniami infrastruktury technicznej.

Śląski Związek Gmin i Powiatów
w Katowicach
Wpł. dn. 20/10/2019
L.dz. 295

Analizując powyższe zagadnienie zwrócić należy uwagę, że farmy fotowoltaiczne nie stanowią inwestycji dla których obowiązkowe jest sporządzenie planu miejscowego. Taka sytuacja dotyczy np. lokalizacji elektrowni wiatrowych i obiektów handlowych wielkopowierzchniowych. Potwierdzają to przepisy art. 3 Ustawy z dnia 20 maja 2016 o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (tj. Dz. U z 2019 r. poz. 654 z późn. zm.) „Lokalizacja elektrowni wiatrowej następuje wyłącznie na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego...”, i art. 15 ust 2a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - „2a. Plan miejscowy przewidujący lokalizację obiektu handlowego, o którym mowa w art. 10 ust. 3a, sporządza się dla terenu położonego na obszarze obejmującym co najmniej obszar, na którym powinny nastąpić zmiany w strukturze funkcjonalno-przestrzennej, w wyniku realizacji tego obiektu”. Ponadto biorąc pod uwagę kolejne zmiany w przepisach prawa odnoszące się do tego zagadnienia, w tym także uzasadnienie do niedawno uchwalonej Ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródła energii oraz niektórych innych ustaw z dnia 19 lipca 2019 r. (Dz. U. z 2019 r. poz. 1524) jasnym jest, że farmy fotowoltaiczne stanowią inwestycje pożądane w gminach.

Miasto Mikołów prawie w całości pokryte jest planami miejscowymi (prawie 100% powierzchni miasta). Większość z tych planów to plany uchwalone w latach 2004 r. i 2005 r. Obecnie są one zmieniane. Obowiązujące „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Mikołowa”, które zostało uchwalone w 2013 r. nie wskazuje lokalizacji „urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW, a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu....”.

W związku z przedstawionymi powyżej przepisami prawa, w miastach i gminach, gdzie pokrycie planami miejscowymi jest wysokie, chcąc umożliwić inwestorom lokalizację farm fotowoltaicznych, w pierwszej kolejności powinno zmienić się studium (w tym wskazać strefę ochronną), a następnie plany miejscowe. Procedury z tym związane są czasochłonne i kosztowne. Natomiast miasta i gminy, gdzie brak jest planów miejscowych, lub gdzie pokrycie planami miejscowymi jest znikome - zwolnione są z tego obowiązku.

Dlatego wnoszę o ujednolicenie przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym tak, aby jednoznaczne było czy farmy fotowoltaiczne winny być traktowane restrykcyjnie tak jak elektrownie wiatrowe i handel wielkopowierzchniowy czy też liberalnie tak jak infrastruktura techniczna. W drugim przypadku zasadnym wydaje się rozważenie wyłączenia obowiązku wskazywania lokalizacji farm fotowoltaicznych wraz z granicami ich stref ochronnych w studium i uznanie za wystarczające ustalenie takiego przeznaczenia w planie miejscowym.

Z poważaniem

Do wiadomości:

1. Śląski Związek Gmin i Powiatów
ul. Tadeusza Kościuszki 43/5
40-048 Katowice

2. Związek Miast Polskich
ul. Robocza 42
61-517 Poznań

Z up. BURMISTRZA
Z-ca BURMISTRZA

Mateusz Handel