|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Iwona Michałek  Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Agnieszka Dylewska – Naczelnik Wydziału, tel. 461-63-31,  e-mail: [Agnieszka.Dylewska@mrpit.gov.pl](mailto:Agnieszka.Dylewska@mrpit.gov.pl)  Małgorzata Żacholska, tel. 461-63-34,  e-mail: [Malgorzata.Zacholska@mrpit.gov.pl](mailto:Malgorzata.Zacholska@mrpit.gov.pl) | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 26.04.2021 r.  **Źródło:**  art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1282)  **Nr w wykazie prac**  RD 346 | | | | | | | | | |  |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych został opracowany w celu uaktualnienia minimalnego poziomu wynagrodzenia pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę. Umożliwi to dostosowanie wynagrodzenia pracowników do:   * poziomu minimalnego wynagrodzenia za pracę, które w 2021 r. wynosi 2800 zł, zgodnie  z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 września 2020 r. sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2021 r. (Dz. U. poz. 1596), * **wyłączenia** od dnia 1 stycznia 2020 r. z zakresu składnikowego minimalnego wynagrodzenia za pracę dodatku za staż pracy**,** zgodnie z przepisami ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy  o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. poz. 1564).   Projekt ma na celu także korektę tabeli stanowisk w związku z propozycjami zgłaszanymi przez jednostki samorządowe. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| Nie jest możliwe rozwiązanie problemu poprzez działania pozalegislacyjne, z uwagi na fakt, że warunki wynagradzania pracowników samorządowych regulowane są w drodze rozporządzenia Rady Ministrów.  Projekt rozporządzenia przewiduje w odniesieniu do pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę podwyższenie kwot minimalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego określonego w I Tabeli w załączniku nr 3 do rozporządzenia i ustalenie ich w granicach 2 000 zł (w I kat.) – 3 300 zł (XXII kat.).  Ponadto proponuje się przeniesienie stanowiska starszy intendent do grupy stanowisk pomocniczych i obsługi w celu umożliwienia przeprowadzania awansu wewnętrznego ze stanowiska intendent oraz uzupełnienie dla stanowiska palacz c.o. wymagań kwalifikacyjnych w zakresie wykształcenia o możliwość posiadania wykształcenia podstawowego, uzupełnienie katalogu stanowisk o stanowiska kierowca-operator maszyn specjalnych oraz kierowca ciągnika, a także przeredagowanie lp., w której występuje stanowisko sprzątaczka, w taki sposób, aby nie było wątpliwości, że nie jest ono stanowiskiem starsza sprzątaczka. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| Prawo UE nie reguluje warunków wynagradzania na stanowiskach w administracji samorządowej. Jednocześnie projekt nie narusza przepisów prawa UE dotyczącego równego traktowania kobiet i mężczyzn. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| Grupa | | Wielkość | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | | | |  |
| Wszystkie jednostki samorządu terytorialnego,  pracownicy samorządowi | | - 1283276 przeciętne zatrudnienie w sferze samorządowej w 2019 r.  - ok. 36 tys. pracujących w samorządach skorzystało na podniesieniu płacy minimalnej, stąd przyjęto taką liczbę pracowników, których wynagrodzenie ulegnie zmianie z tytułu podwyższenia minimalnego wynagrodzenia zasadniczego. | | | | | | | GUS Zatrudnienie i wynagrodzenia  w gospodarce narodowej  w 2019 r.  własne szacunki przyjęte w procesie legislacyjnym ustalającym wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2021 r. Brak jest szczegółowych danych dotyczących liczby pracowników zatrudnionych  w jednostkach samorządu terytorialnego, których wynagrodzenie oscyluje w granicach minimalnego wynagrodzenia za pracę. | | | | | | | | Możliwe podwyższenie poziomu miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego. | | | | | | | | |  |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem opiniowania w trybie przepisów:   1. ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263) z organizacjami: NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych i Forum Związków Zawodowych; 2. ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809)  z organizacjami: Związkiem Pracodawców – Business Centre Club, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacją „Lewiatan”, Związkiem Rzemiosła Polskiego, Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców oraz Federacją Przedsiębiorców Polskich; 3. ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) z Radą Dialogu Społecznego; 4. uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.   W ramach konsultacji publicznych informacja o projekcie zostanie przesłana do Stowarzyszenia Inspektorów Pracy Rzeczypospolitej Polskiej.  Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r.  o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (Dz. U. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).  Konsultacje publiczne będą prowadzone w czasie opiniowania projektu przez partnerów społecznych, Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego i Radę Dialogu Społecznego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| 0 | | 1 | | 2 | 3 | | 4 | | 5 | 6 | | 7 | | | 8 | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | | - | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | |
| budżet państwa | | | | - | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | |
| JST | | | | - | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | - | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | |
| **Wydatki ogółem** | | | | - | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | |
| budżet państwa | | | | - | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | |
| JST | | | | - | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | - | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | |
| **Saldo ogółem** | | | | - | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | |
| budżet państwa | | | | - | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | |
| JST | | | | - | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | - | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | |
| Źródła finansowania | | | Projekt rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.  Projektowane regulacje zostaną sfinansowane w ramach środków na wynagrodzenia pozostających w dyspozycji poszczególnych jednostek.  Pracodawcy od dnia 1 stycznia 2021 r. zobowiązani byli do ustalenia pracownikom wynagrodzeń co najmniej w wysokości 2 800 zł, tj. kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę. Proponowane kwoty minimalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego dla pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę (załącznik nr 3 Tabela I) określone są poniżej kwoty 2 800 zł (kat. I-XIX). Zatem wprowadzenie podwyższonych kwot minimalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego może spowodować jedynie zmianę struktury wynagrodzenia, jeżeli pracodawca ustali wynagrodzenia na dotychczasowym poziomie; ewentualne zmiany wynagrodzeń nastąpią w ramach środków posiadanych przez jednostki.  Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w sferze samorządowej wyniosło w 2019 r. 4 761,64 (źródło: GUS Zatrudnienie i wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2019 r.).  Proponowane przeniesienie stanowiska starszy intendent z grupy stanowisk urzędniczych do grupy stanowisk pomocniczych i obsługi nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych, bowiem nie tworzy się nowego stanowiska, tylko zmienia się dotychczasowe usytuowanie tego stanowiska w katalogu stanowisk z utrzymaniem dotychczasowych kategorii zaszeregowania. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | 2 | | | 3 | | | 5 | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* | |  |
| W ujęciu pieniężnym  (w tys. zł,  ceny stałe z 2017 r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | | 0 | |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | | 0 | |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | | 0 | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Brak | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | Przedmiotowy projekt nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | Wdrożenie podwyżek wynagrodzeń wpłynie na poprawę warunków życia pracowników zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych samorządu terytorialnego oraz ich rodzin. | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | | Brak | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| (dodaj/usuń) | | | | | | Brak | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | Powyższa zmiana nie będzie oddziaływać na konkurencyjność gospodarki  i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz rodzinę, obywateli  i gospodarstwa domowe, a także na sytuację osób starszych i osób niepełnosprawnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| Komentarz:  Projekt co do zasady nie wprowadza obciążeń regulacyjnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | | |  |
| Omówienie wpływu | | | Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na ww. obszary. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| Pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| Brak | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |