



Centrum Wsparcia Doradczego

# Efektywne i skuteczne rozwijanie partnerskiej współpracy



Fundusze  
Europejskie  
Pomoc Techniczna



Rzeczpospolita  
Polska



Ministerstwo  
Funduszy  
i Polityki Regionalnej

Unia Europejska  
Fundusz Spójności



FUNDACJA  
FUNDUSZ  
WSPÓŁPRACY



ZWIĄZEK  
MIAST  
POLSKICH

# **Terytorializacja polityki rozwoju**

**STRATEGIA, INSTYTUCJONALIZACJA  
PROJEKT ZINTEGROWANY**

- W perspektywie finansowej 2021-2027 będą wykorzystywane wszystkie, wymienione w art. 28 rozporządzenia ogólnego, **instrumenty terytorialne**. tj. zintegrowane inwestycje terytorialne -ZIT, rozwój lokalny kierowany przez społeczność – RLKS oraz inne instrumenty terytorialne – IIT;
- Instrumenty terytorialne mogą być zastosowane do realizacji działań wynikających z lokalnych strategii rozwoju (dla RLKS) **i strategii terytorialnych (dla ZIT i IIT);**
- **Instrumenty terytorialne koncentrują się na rozwiązywaniu problemów, jak i wzmacnianiu potencjałów obszaru partnerstwa/obszaru funkcjonalnego - istotna jest WSPÓŁPRACA;**
- W przypadku interwencji w ramach **celu polityki spójności 5 ich wykorzystanie jest obligatoryjne**

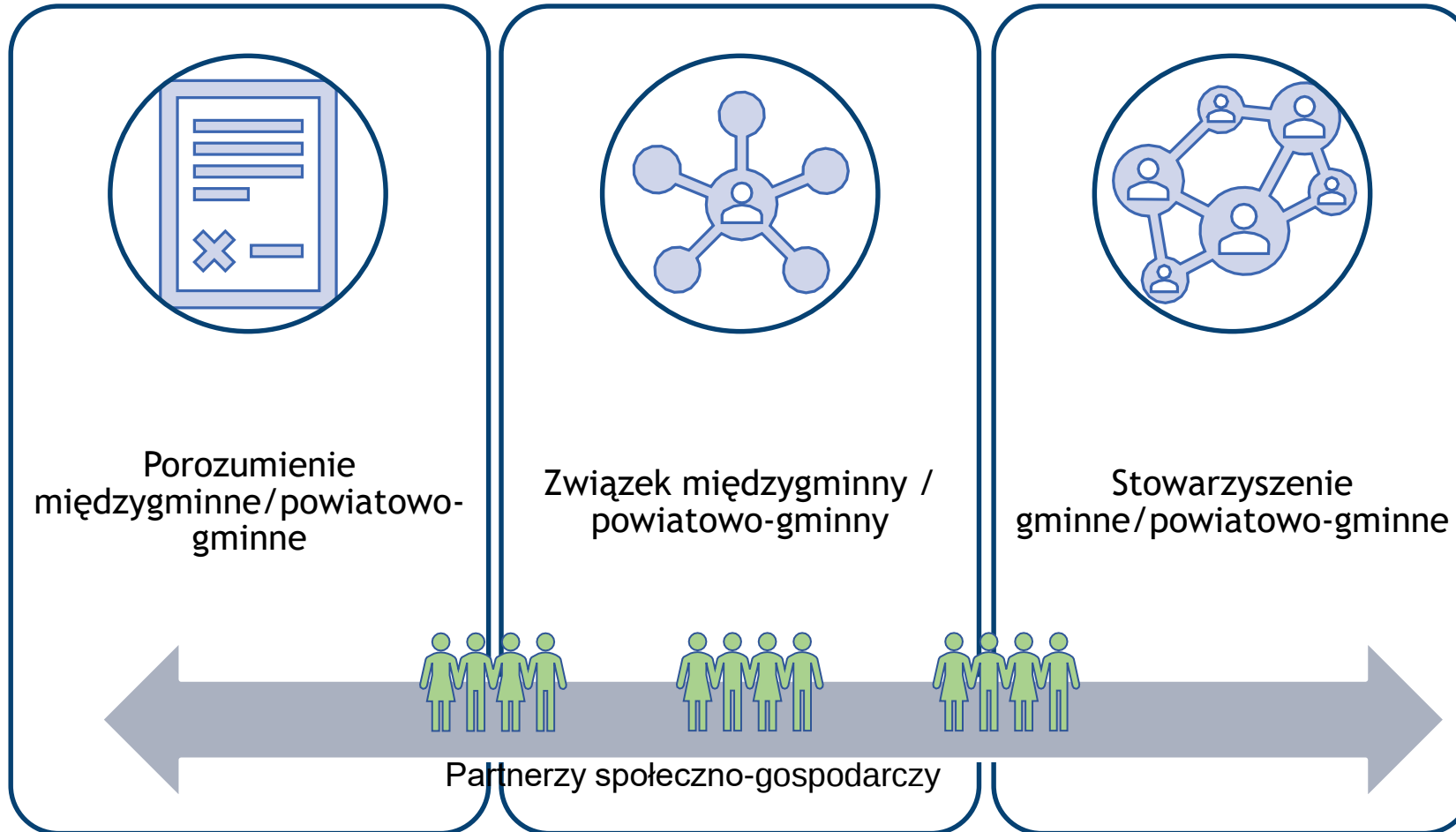
# Strategia rozwoju ponadlokalnego Strategia terytorialna (ZIT/ IIT)

| STRATEGIA ROZWOJU PONADLOKALNEGO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | STRATEGIA TERYTORIALNA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | STRATEGIA ZIT / IIT                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Ustawa z dnia 08.03.1990 r. <b>o samorządzie gminnym</b> – art. 10 g w związku z art. 10 e<br/>w związku z<br/>Ustawą z dnia 06.12.2006 r. <b>o zasadach prowadzenia polityki rozwoju</b> – art. 6 i art. 10a</p>                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p><b>Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady</b> z dnia 24.06.2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu i Migracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu na rzecz Zarządzania Granicami i Wiz – art. 28</p> | <p>Ustawa z dnia 28.04.2022 r. <b>o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2021-2027</b> – ZIT: art. 34; IIT: art. 36</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p>To <b>wspólna strategia</b> rozwoju gmin sąsiadujących, <b>powiązanych ze sobą funkcjonalnie</b> w zakresie ich terytorium.</p> <p>Strategia rozwoju ponadlokalnego:</p> <p>1) jest opracowywana z udziałem powiatu, jeżeli w jej opracowywaniu uczestniczą wszystkie gminy z terytorium tego powiatu;</p> <p>2) może być opracowywana z udziałem powiatu, jeżeli przynajmniej jedna gmina, która ma powiązania funkcjonalne z innymi gminami znajduje się na terytorium powiatu</p> | <p>Stanowi podstawę <b>wspierania przez państwo członkowskie zintegrowanego rozwoju terytorialnego</b> w dowolnej z następujących form:</p> <p>a) zintegrowanych inwestycji terytorialnych,<br/>b) rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność,<br/>c) innych narzędzi terytorialnych wspierające inicjatywy opracowane przez państwo członkowskie.</p>                                                                                                                               | <p><b>Instrumenty rozwoju terytorialnego:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ZIT są realizowane w <b>miejskich obszarach funkcjonalnych wskazanych jako obszary strategicznej interwencji w strategii rozwoju województwa</b>, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 poz. 547 i 583).</li> <li>- W ramach programu, IIT mogą być realizowane zgodnie z warunkami określonymi w umowie partnerstwa <b>na obszarach wyznaczonych przez właściwą instytucję zarządzającą</b>, a w przypadku działań z zakresu rewitalizacji – na obszarach wskazanych w gminnych programach rewitalizacji.</li> </ul> |

| Struktura (treść) strategii rozwoju ponadlokalnego                                                                                                                                                                   | Struktura (treść) strategii ZIT / IIT                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Wnioski z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej                                                                                                                                                 | Synteza diagnozy obszaru realizacji ZIT / IIT wraz z analizą problemów, potrzeb i potencjałów rozwojowych, w tym wzajemnych powiązań gospodarczych, społecznych i środowiskowych                                                                                                                                                                                                                                   |
| Cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym                                                                                                                                        | Cele, jakie mają być zrealizowane w ramach ZIT / IIT, ze wskazaniem wykorzystanego podejścia zintegrowanego                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych</b>                                                                                                                                           | x                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym oraz wskaźniki ich osiągnięcia.                                                                                                             | Oczekiwane rezultaty i wskaźniki rezultatu <b>i produktu</b> powiązane z realizacją właściwego programu                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gmin. Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie/gminach.</b>                                                     | x                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Obszary strategicznej interwencji (OSI) określone w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań. OSI kluczowe dla gminy (jeśli takie zidentyfikowano) wraz z opisem planowanych działań</b> | x                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>System realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych</b>                                                                                                                           | Warunki i procedury obowiązujące w realizacji ZIT (w IIT nie jest to element obligatoryjny)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Lista projektów może być przyjęta odrębną uchwałą związku ZIT / IIT – gmina, powiat, partnerstwo                                                                                                                     | <b>Lista projektów wraz z informacją na temat sposobu ich wskazania oraz powiązania z innymi projektami.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| x                                                                                                                                                                                                                    | <b>Opis procesu zaangażowania partnerów społeczno-gospodarczych oraz właściwych podmiotów reprezentujących społeczeństwo obywatelskie, podmiotów działających na rzecz ochrony środowiska oraz podmiotów odpowiedzialnych za promowanie włączenia społecznego, praw podstawowych, praw osób niepełnosprawnych, równości płci i niedyskryminacji w pracach nad przygotowaniem i wdrażaniem strategii ZIT / IIT.</b> |
| Ramy finansowe i źródła finansowania                                                                                                                                                                                 | ZIT: źródła finansowania; IIT: brak obligatoryjnego wskazania źródła finansowania                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Jest ono jedynie fakultatywnym elementem samej strategii; może także stanowić odrębny dokument                                                                                                                       | ZIT: Sprawozdanie z przeprowadzonych konsultacji społecznych; IIT: brak obligatoryjnego sprawozdania                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Strategię sporządza się w formie tekstowej oraz graficznej zawierającej zobrazowanie treści                                                                                                                          | x                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

| Wybrane elementy procedury                                                                                                                                                                                                                                                        | Strategia rozwoju ponadlokalnego                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Strategia terytorialna (strategia ZIT / IIT)                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Podjęcie uchwały ws. harmonogramu i trybu konsultacji projektu strategii                                                                                                                                                                                                          | Organ stanowiący stowarzyszenia lub związku międzygminnego lub organ stanowiący JST, której powierzono opracowanie projektu strategii rozwoju ponadlokalnego                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | NIE                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Konsultacje                                                                                                                                                                                                                                                                       | Projekt strategii rozwoju ponadlokalnego oraz strategii rozwoju gminy podlega konsultacjom <b>w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gmin - w przypadku strategii rozwoju ponadlokalnego albo gminy - w przypadku strategii rozwoju gminy, oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.</b>                                                                    | Konsultacje z partnerami społeczno-gospodarczymi oraz właściwymi podmiotami reprezentującymi społeczeństwo obywatelskie, działającymi na rzecz ochrony środowiska oraz odpowiedzialnymi za promowanie włączenia społecznego, praw podstawowych, praw osób niepełnosprawnych, równości płci i niedyskryminacji |
| Uzyskanie opinii zarządu województwa dot. projektu strategii w sprawie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa (30 dni od dnia otrzymania projektu) | TAK                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | NIE                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Ewaluacja ex-ante projektu strategii rozwoju (pod kątem trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji) - art. 10a ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju                                                                                                | TAK                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | NIE                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Podjęcie uchwały ws. przyjęcia strategii                                                                                                                                                                                                                                          | Strategia rozwoju ponadlokalnego jest przyjmowana przez organ stanowiący związku międzygminnego albo stowarzyszenia, w drodze uchwały.<br>Strategia rozwoju ponadlokalnego opracowana przez porozumienie międzygminne jest przyjmowana przez właściwe rady gmin i obowiązuje od dnia jej przyjęcia przez ostatnią radę gminy. Strategia rozwoju ponadlokalnego opracowana z udziałem powiatu jest przyjmowana również przez radę powiatu i obowiązuje od dnia jej przyjęcia przez ostatnią radę gminy lub powiatu. | Przyjmowane przez radę gminy, radę powiatu albo w trybie właściwym dla utworzonej formy współpracy                                                                                                                                                                                                            |
| Pozytywne zaopiniowanie przez właściwą instytucję zarządzającą programem w terminie 60 dni od dnia otrzymania – w zakresie możliwości finansowania strategii ZIT / IIT w ramach tego programu                                                                                     | TAK                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | TAK                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

# FORMY WSPÓŁPRACY ZWIĄZKU ZIT LUB PARTNERSTWA IIT

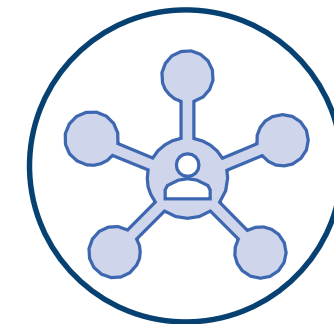


# POROZUMIENIE MIĘDZYGMINNE LUB POWIATOWO-GMINNE



- ❖ **Forma „kontraktu”** pomiędzy podmiotem/podmiotami powierzającymi realizację zadania publicznego a podmiotem przejmującym realizację zadania publicznego (lider)
- ❖ **Liczba stron** – nieograniczona (co najmniej dwie)
- ❖ **Cel** - powierzenie zadań publicznych do realizacji przez jeden/wiele podmiotów innemu podmiotowi (powierzenie zadań może następować wyłącznie „w dół” lub na tym samym poziomie)
- ❖ Nie tworzy nowego podmiotu – podmiot istniejący „przejmuje” obowiązki innego podmiotu/podmiotów
- ❖ Działanie w formie porozumienia **nie wymaga powołania odrębnych organów i stworzenia odrębnych struktur organizacyjnych**
- ❖ Zawarcie wiąże się z **obligatoryjnym przekazaniem kompetencji** koniecznych do realizacji zadania przez podmiot przekazujący zadanie na podmiot przejmujący zadania
- ❖ **Stwarza możliwość przekazania kompetencji władczych** (w ramach przekazanych zadań publicznych) na podmiot przejmujący zadanie publiczne
- ❖ **Finansowanie** – podmiot przekazujący zadanie przekazuje podmiotowi przejmującemu zadanie środki na finansowanie zadania w postaci **dotacji celowej**
- ❖ **Procedura** zawiązania – stosunkowo prosta i krótka (ok. 2-3 miesiące)
- ❖ **Nadzór** – administracyjny (wojewoda), sprawy finansowe (RIO), kontrola gospodarki finansowej i zamówień publicznych (RIO)

# ZWIĄZEK MIĘDZYGMINNY LUB POWIATOWO- GMINNY



- ❖ Komunalny podmiot posiadający **osobowość prawną** realizujący przekazane mu przez członków związku zadania publiczne
- ❖ **Liczba członków** – nieograniczona (co najmniej dwie)
- ❖ **Cel powołania** – wspólne wykonywanie zadań publicznych
- ❖ **Dokument regulujący działanie** – statut związku
- ❖ Działanie w formie związku **wiąże się z utworzeniem/powołaniem odrębnych organów** (zgromadzenie związku, zarząd związku) **i stworzeniem odrębnych struktur organizacyjnych**
- ❖ Zawiązanie związku wiąże się z **obligatoryjnym przekazaniem kompetencji** koniecznych do realizacji zadania przez członków związku na związek
- ❖ **Może realizować kompetencje władcze** w ramach przekazanych na związek przez jego członków zadań publicznych (w tym w szczególności tworzyć prawo miejscowe i sprawować jurysdykcję administracyjną)
- ❖ Majątek powstaje z **przekazanych przez członków związku składników majątkowych, środków finansowych oraz wypracowanego zysku**
- ❖ **Procedura** zawiązania – długotrwała (ok. 8-10 miesięcy), wymagająca uzgodnienia z wojewodą treści statutu związku i rejestracji związku w rejestrze związków prowadzonym przez ministra właściwego ds. administracji publicznej
- ❖ **Nadzór** – administracyjny (wojewoda), sprawy finansowe (RIO), kontrola finansów i zamówień publicznych (RIO)

# STOWARZYSZENIE GMINNE LUB POWIATOWO-GMINNE



- ❖ Gminne lub powiatowo-gminne – komunalny podmiot posiadający **osobowość prawną** realizujący zadania wskazane w statucie stowarzyszenia
- ❖ **Liczba członków** – nieograniczona (co najmniej trzy)
- ❖ **Cel powołania** – wspieranie idei samorządu terytorialnego i obrona wspólnych interesów
- ❖ **Dokument regulujący działanie stowarzyszenia** – statut stowarzyszenia
- ❖ Działanie w formie stowarzyszenia **wiąże się z utworzeniem/powołaniem odrębnych organów** (walne zebranie członków, zarząd stowarzyszenia, inne organy – np. komisja rewizyjna) i **stworzeniem odrębnych struktur organizacyjnych**
- ❖ Formuła **nie łączy się z przeniesieniem zadań publicznych na stowarzyszenie**
- ❖ **Nie może realizować kompetencji władczych** (w tym w szczególności tworzenia prawa miejscowego i sprawowania jurysdykcji administracyjnej)
- ❖ Majątek powstaje **ze składek członkowskich, darowizn, spadków, zapisów, dochodów z własnej działalności, dochodów z majątku stowarzyszenia oraz z ofiarności publicznej**
- ❖ **Procedura** zawiązania – długotrwała (ok. 6-8 miesięcy), wymagająca rejestracji stowarzyszenia przez sąd powszechny
- ❖ **Nadzór** – administracyjny (wojewoda), kontrola gospodarki finansowej i zamówień publicznych (RIO)

# Projekt zintegrowany - podejście zintegrowane

## Projekt zintegrowany:

*(Zasady realizacji instrumentów terytorialnych w Polsce w perspektywie finansowej UE na lata 2021-2027)*

**Projekt zintegrowany** to projekt, który **wpisuje się w cele** rozwoju obszaru funkcjonalnego objętego instrumentem i jest **ukierunkowany na rozwiązywanie wspólnych problemów rozwojowych** – oznacza to, że projekt ten ma **wpływ na więcej niż 1 gminę w MOF** oraz jego realizacja jest **uzasadniona zarówno w części diagnostycznej, jak i kierunkowej strategii**.

Projekt zintegrowany powinien spełniać **przynajmniej jeden z dwóch** warunków:

- a. jest projektem partnerskim w rozumieniu art. 39 ustawy o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027;
- b. deklarowany jest wspólny efekt, rezultat lub produkt końcowy projektu, tj. wspólne wykorzystanie stworzonej w jego ramach infrastruktury w przypadku projektów „twardych”, lub objęcie wsparciem w przypadku projektów „miękkich”, mieszkańców co najmniej 2 gmin OF, co powinno znaleźć swoje uzasadnienie zarówno w części diagnostycznej, jak i kierunkowej strategii.

# Podejście zintegrowane

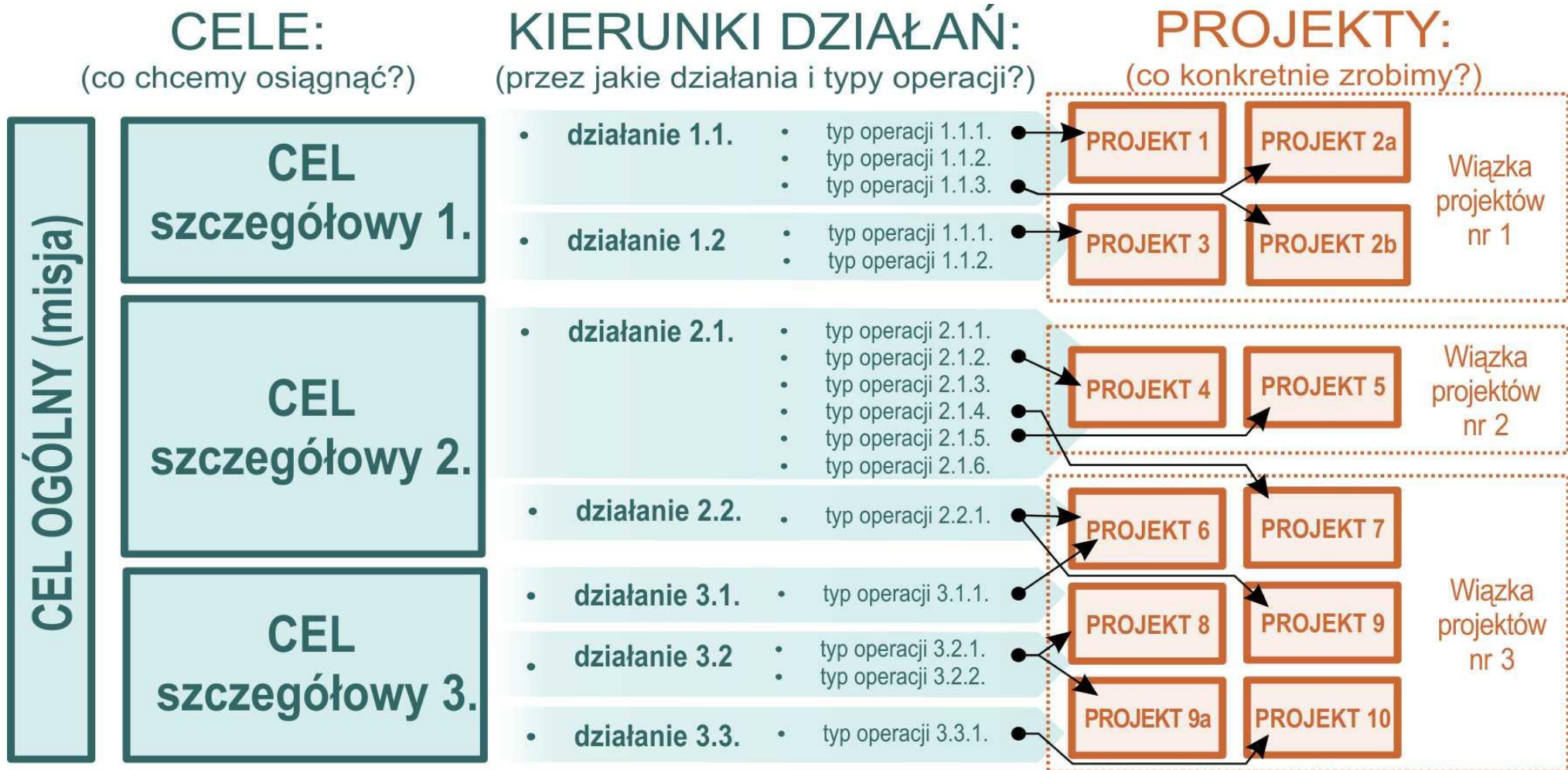
Dla zapewnienia **podejścia zintegrowanego** proponujemy, aby każdy projekt miał jednocześnie **wszystkie cztery poniższe cechy**:

- był jednoznacznie nastawiony na realizację któregoś z celów strategicznych;
- miał wpływ na rozwój więcej niż jednej gminy partnerstwa;
- był realizowany w ramach wiązki powiązanych ze sobą projektów;
- był przygotowany wspólnie przez samorządy partnerstwa i został wcześniej zaakceptowany przez większość partnerów.

Projekt może być przewidziany do realizowania na wiele sposobów:

- przez pojedynczą gminę,
- w partnerstwie międzygminnym,
- w partnerstwie międzysektorowym (integrującym kilka rodzajów interesariuszy: władze publiczne, podmioty prywatne, organizacje pozarządowe itp).

# Powiązania pomiędzy projektami



# Podejście zintegrowane



Aby spełnić prośbę Urzędu Marszałkowskiego Partnerstwo musi jeszcze podjąć dwie kluczowe decyzje i odpowiedzieć na pytania:

-  ***Jaki rodzaj strategii Partnerstwo powinno opracować (i dlaczego) i co będzie stanowiło podstawę dla podjęcia przez Partnerstwo działań zmierzających do opracowania strategii rozwoju obszaru?***
-  ***Jaka będzie optymalna forma współpracy partnerstwa (na etapie opracowania lub na etapie wdrażania strategii) i od czego forma ta będzie zależeć?***

*Silne przywództwo w JSJ w dużym stopniu determinuje obowiązkowość udziału i rzetelnej pracy na rzecz wspólnych działań w Partnerstwie*

„W budowaniu mocnego partnerstwa dużą rolę odgrywa zaangażowanie wójtów, burmistrzów, starostów”

„Zaangażowanie w cały proces powinno być tak samo mocne na początku realizacji działań oraz na ich ukończeniu”

„Partnerstwo powinno być przemyślane - tworzyć je powinny podmioty ściśle zainteresowane współpracą, delegujące do pracy w partnerstwie osoby kompetentne, nie obciążone nadto innymi obowiązkami”

„Przydatne są wskazówki dotyczące właściwego modelu budowania partnerstwa; zewnętrzna koordynacja działań; koordynacja działań przez osoby kompetentne i doświadczone w zakresie realizacji poszczególnych etapów procesu”

„Brak jednakowego zaangażowania (utożsamiania się z potrzebami partnerstwa jako całego obszaru) partnerów w pracy nad poszczególnymi etapami skutkuje nieporozumieniami na etapie osiągania efektów pracy”



*„Zbyt duże partnerstwa są trudne do koordynacji”*



Centrum Wsparcia Doradczego

# Dziękuję za uwagę



[www.cwd.info.pl](http://www.cwd.info.pl)



[www.miasta.pl](http://www.miasta.pl)



@CentrumWsparciaDoradczego



@ZwiazekMiastPolskich



**Fundusze Europejskie**  
Pomoc Techniczna



**Rzeczpospolita  
Polska**



**Ministerstwo  
Funduszy  
i Polityki Regionalnej**

**Unia Europejska**  
Fundusz Spójności



**FUNDACJA  
FUNDUSZ  
WSPÓŁPRACY**



**ZWIĄZEK  
MIAST  
POLSKICH**