UZASADNIENIE

W związku z wejściem w życie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/904 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawiezmniejszenia wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko (Dz. Urz. UE L 155 z 12.06.2019, str. 1), zwanej dalej „dyrektywą 2019/904”, jest konieczna transpozycja przepisów tej dyrektywy do polskiego prawa. Termin transpozycji upłynął 3 lipca 2021 r.

W projekcie ustawy o zmianie ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej oraz niektórych innych ustawzaproponowano zmiany w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519), ustawie z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1706), ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 i 2687), ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699, 1250, 1726, 2127 i 2722), ustawie z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 160), ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2625 i 2687) oraz w ustawie z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1549).

**Art. 1.** W ustawie z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej wprowadzono zmiany mające na celu ujednolicenie terminów i zastąpienie określenia „wprowadzających lub wprowadzanych na terytorium kraju” terminem „wprowadzających lub wprowadzanych do obrotu”, jako że termin „wprowadzenie do obrotu” jest stosowany w dyrektywie 2019/904. W związku z tym art. 1 ust. 1 nadano nowe brzmienie. W celu poszerzenia zakresu ustawy o produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych w art. 1 ust. 1 dodany został pkt 4, odnoszący się do zapobiegania negatywnemu wpływowi niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko, w tym środowisko wodne i na zdrowie człowieka. W art. 1 ust. 2 znajduje się odniesienie do ustaw odpadowych. W sprawach nieuregulowanych w projektowanej ustawie dotyczących postępowania z odpadami powstałymi z produktów objętych jej przepisami mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 27 września 2001 r. – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Ponadto, w celach interpretacyjnych, należy odnieść się do wytycznych Komisji dotyczących produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych na podstawie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/904 w sprawie zmniejszenia wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko (2021/c 216/01)z dnia 31 maja 2021 (Dz. Urz. UE C 216 z 07.06.2021, str. 1).

W art. 2 znajdują się objaśnienia pojęć, które dodano w celu dostosowania ich do brzmienia w dyrektywie bądź też w celu ujednolicenia ich brzmienia zawartego w innych przepisach odpadowych. Wprowadzono także nowe definicje:

1. w art. 2 pkt 3 nadano nowe brzmienie definicji „import odpadów”, ujednolicając słownictwo, o którym mowa powyżej – „wprowadzenie na terytorium” zastąpiono „wprowadzeniem do obrotu”;
2. po pkt 4 dodano punkty zawierające definicje narzędzi połowowych oraz narzędzi połowowych stanowiących odpady w celu ich dostosowania do brzmienia zawartego w dyrektywie 2019/904, a w przypadku definicji narzędzi połowowych stanowiących odpady – w celu wprowadzenia tego pojęcia z dyrektywy do przepisów krajowych. Definicja narzędzi połowowych jest już zawarta w przepisach krajowych, m.in. w rozporządzeniu Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 21 sierpnia 2019 r. w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich oraz szczegółowych warunków wykonywania rybołówstwa komercyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1556). Należy wskazać, że definicja narzędzi połowowych nie obejmuje sprzętu wędkarskiego;
3. po pkt 8 dodano punkt zawierający definicję oksydegradowalnych tworzyw sztucznych, w celu transpozycji tego pojęcia z dyrektywy do przepisów krajowych ze względu na zakaz wprowadzania do obrotu wyrobów z oksydegradowalnych tworzyw sztucznych, oraz punkt zawierający definicję opakowań, odsyłając do definicji już zawartej w przepisach krajowych, w celu zapewnienia spójności z ustawą z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi;
4. pkt 9a otrzymał nowe brzmienie, w którym doprecyzowano przepisy przez odesłanie do przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach odnoszących się do posiadacza odpadów;
5. pkt 9b otrzymał nowe brzmienie w odniesieniu do definicji przedsiębiorcy, doprecyzowując ją w odniesieniu do wprowadzającego do obrotu produkty. Ponadto doprecyzowano definicję w odniesieniu do przedsiębiorcy wprowadzającego do obrotu produkty pod własnym oznaczeniem lub zlecającemu wytworzenie produktu innemu przedsiębiorcy. Ma to na celu jednoznaczne wskazanie, że w przypadku gdy produkty są produkowane przez wytwórcę na zamówienie np. dystrybutora, sieci handlowej, a następnie są sprzedawane pod oznaczeniem tego zamawiającego, np. w ramach marki własnej dystrybutora, wówczas to podmiot, którego oznaczenie widnieje na produkcie, jest przedsiębiorcą w rozumieniu ustawy i jest obowiązany do wykonywania obowiązków wynikających z ustawy;
6. pkt 9c otrzymał nowe brzmienie. Przez dodanie do już funkcjonującej definicji produktów – produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienionych w załącznikach nr 6–10 do ustawy i narzędzi połowowych zawierających tworzywa sztuczne rozszerzono zakres ustawy;
7. po pkt 9c dodano definicje producenta i produktu jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych. Definicja producenta nie ma za zadanie transponowania definicji „producenta” zamieszczonej w dyrektywie 2019/904. Odpowiednikiem określenia „producent” stosowanego w dyrektywach związanych z rozszerzoną odpowiedzialnością producenta w prawie krajowym jest określenie „wprowadzający”, a w przypadku zmienianej ustawy definicja ta zawiera się w definicji przedsiębiorcy. Definicja producenta w projekcie jest definicją pomocniczą i służy do jednoznacznego zdefiniowania roli i obowiązków autoryzowanego przedstawiciela (pkt 9d lit. a) oraz upoważnionego przedstawiciela (pkt 9d lit. b). Z tego względu, w pkt 9d lit. a, producent jest zdefiniowany w projekcie jako podmiot, który ma miejsce zamieszkania lub siedzibę na terytorium innego niż Rzeczpospolita Polska państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa niebędącego państwem członkowskim Unii Europejskiej, a sprzedający produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych lub narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne na terytorium kraju. Dyrektywa 2019/904 wymaga w takim przypadku od państwa członkowskich, aby umożliwiły takiemu producentowi wyznaczenie autoryzowanego przedstawiciela, który będzie wykonywał na terenie kraju obowiązki związane z rozszerzoną odpowiedzialnością producenta w imieniu tego podmiotu. Przepisy dotyczące autoryzowanego przedstawiciela są zawarte w art. 8a i art. 8b. Z kolei pkt 9d lit. b definiuje producenta jako podmiot mający siedzibę na terytorium kraju, a prowadzący sprzedaż bezpośrednio do innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej za pośrednictwem umów zawieranych na odległość. Kategoria ta obejmuje przede wszystkim przedsiębiorców krajowych prowadzących sprzedaż ww. produktów przez Internet do innych państw członkowskich. Zgodnie z dyrektywą 2019/904, art. 8c ustawy nakłada na te podmioty obowiązek wyznaczenia upoważnionego przedstawiciela w każdym państwie członkowskim, w którym prowadzi sprzedaż. W odniesieniu do definicji produktu jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych należy wskazać, że jest nim zarówno produkt wykonany w całości, jak i wykonany w części z tworzyw sztucznych. Zatem, przykładowo, zarówno kubek jednorazowego użytku wykonany w całości z tworzyw sztucznych, jak i kubek wykonany częściowo z papieru, ale zawierający warstwę z tworzywa sztucznego, będą zawierały się w ww. definicji;
8. pkt 11 otrzymał nowe brzmienie, w którym doprecyzowano odesłanie do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;
9. po pkt 11a dodano pkt 11aa zawierający definicję tworzywa sztucznego. Jest to jedna z kluczowych definicji w ustawie, wskazująca, że jedynie polimery w pełni naturalne, które nie zostały chemicznie zmodyfikowane, nie podlegają definicji tworzywa sztucznego. Zgodnie z preambułą dyrektywy 2019/904, definicja tworzyw sztucznych obejmuje oparte na polimerach artykuły gumowe oraz biopochodne i ulegające biodegradacji tworzywa sztuczne, zarówno pochodzące z biomasy, jak i mające ulec biodegradacji z upływem czasu. Definicją uzupełniającą jest definicja tworzywa sztucznego ulegającego biodegradacji, dodana w pkt 11ab ze względu na konieczność transpozycji dyrektywy. Dodano też pkt 11ac definiujący użytkownika końcowego. Definicja ta służy prawidłowemu określeniu, które produkty są objęte opłatą mającą na celu zmniejszenie stosowania niektórych produktów z tworzyw sztucznych, o której mowa w art. 3b ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 projektu;
10. nadano nowe brzmienie pkt 11f, w którym definicję wewnątrzwspólnotowego nabycia produktów dostosowano do zmienionej terminologii związanej z wprowadzeniem do obrotu, zastępując termin „wprowadzenie na terytorium kraju”;
11. nadano nowe brzmienie pkt 12a – analogicznie do zmian w całej ustawie w zakresie zastąpienia terminu „wprowadzenie na rynek krajowy” terminem „wprowadzenie do obrotu” – dokonano korekty w zakresie samej definicji, zastępując definicję „wprowadzenie na rynek krajowy” definicją „wprowadzenie do obrotu”;
12. po pkt 12a dodano pkt 12b, którym dodano definicję wyrobów tytoniowych, odsyłając do przepisów krajowych, w których pojęcie to zostało już zdefiniowane. Wyroby tytoniowe z filtrami zawierającymi tworzywa sztuczne i filtry zawierające tworzywa sztuczne sprzedawane do używania łącznie z wyrobami tytoniowymi są jedną z kategorii produktów objętych przepisami projektu;
13. po art. 2 dodano art. 2a precyzujący definicję wprowadzenia do obrotu, jak również dokonano wyjaśnienia, kiedy następuje wprowadzenie do obrotu produktu w przypadku produktu wytworzonego na terytorium kraju, a kiedy w przypadku przywozu produktu z zagranicy.

W art. 3 dostosowano terminologię tak jak powyżej: termin „wprowadzonych przez niego na terytorium kraju” zastąpiono konsekwentnie terminem „wprowadzonych przez niego do obrotu”, nadano nowe brzmienie ust. 3 i 4 w tym samym zakresie – wprowadzając termin „wprowadzonych do obrotu”.

Zgodnie z przyjętą terminologią „wprowadzenia do obrotu” było konieczne także uchylenie ust. 5–7.

Nadano nowe brzmienie ust. 9, ponadto w ust. 9 pkt 3 dokonano podobnej zmiany – określenie „wprowadzonych na terytorium kraju” zastąpiono określeniem „wprowadzonych do obrotu”.

Nadano nowe brzmienie ust. 9a, w którym określenie „odpadów opakowaniowych i poużytkowych” zastąpiono określeniem „odpadów powstałych z produktów wymienionych w załączniku nr 4a do ustawy”. Konsekwentnie tej samej zmiany dokonano w ust. 9b. Dostosowano tym samym brzmienie przepisów do przedmiotu regulacji, doprecyzowując, do których produktów dokładnie odnoszą się te przepisy.

Również w ust. 10, 11a i 11d dokonano zmiany pojęć „wprowadzonych na terytorium kraju” na „wprowadzonych do obrotu”.

Po uchylonym art. 3a dodano art. 3b–3o.

Kolejne przepisy zawarte w art. 3b–3g dotyczą opłaty. W art. 3b wprowadzono obowiązek pobierania opłaty przez przedsiębiorców prowadzących jednostki handlu detalicznego, jednostki handlu hurtowego, jednostki gastronomiczne lub pakujących i oferujących napoje lub żywność za pomocą urządzenia vendingowego od nabywającego produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w załączniku nr 6 do ustawy będące opakowaniami lub napoje lub żywność pakowane przez danego przedsiębiorcę w te opakowania. Takie sformułowanie ma na celu doprecyzowanie, że opłata nie jest pobierana, w sytuacji gdy w jednostce są sprzedawane fabrycznie zapakowane produkty w opakowaniach, których dotyczy załącznik nr 6 do ustawy, jak np. opakowana porcja orzeszków czy jogurtu umieszczona w pudełku zwierającym tworzywa sztuczne. Opłata ta będzie pobierana od użytkownika końcowego. Obowiązkiem pobrania opłaty objęto także przedsiębiorców pakujących i oferujących napoje lub żywność w produktach jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienionych w załączniku nr 6 do ustawy będących opakowaniami, przez urządzenia vendingowe, umieszczone również w miejscach innych niż jednostki handlu detalicznego, jednostki handlu hurtowego lub jednostki gastronomiczne. Ponadto przedsiębiorcy prowadzący jednostki handlu detalicznego, jednostki handlu hurtowego lub jednostki gastronomiczne będą mieli obowiązek zapewnienia nabywcom dostępności w sprzedaży opakowań wielokrotnego użytku lub opakowań wytworzonych z materiałów innych niż tworzywa sztuczne. Obowiązek ten nie dotyczy urządzeń vendingowych. Obowiązek zapewnienia alternatywnych opakowań wejdzie w życie od dnia 1 stycznia 2024 r., co umożliwi dostosowanie się przedsiębiorców do nowych wymagań. Wprowadzenie opłaty stanowi transpozycję art. 4 dyrektywy 2019/904 w zakresie zmniejszenia ilościowego stosowania produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienionych w załączniku nr 6 do ustawy będących opakowaniami. Opłata ta ma na celu zniechęcenie konsumentów do nabywania opakowań jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych na rzecz opakowań i produktów z alternatywnych tworzyw lub opakowań i produktów wielokrotnego użytku, a w rezultacie osiągnięcie zmniejszenia ich stosowania. Opłata dotyczy produktów oferowanych zarówno odpłatnie, jak i nieodpłatnie. Nadzór nad przestrzeganiem przepisów związanych z pobieraniem opłaty przez jednostki handlowe i gastronomiczne został powierzony Inspekcji Handlowej. Kontrole w tym zakresie będą prowadzone w ramach już prowadzonych, na podstawie odrębnych przepisów, kontroli jednostek handlowych i gastronomicznych. Nie będą one wymagały rozszerzenia zakresu kontrolowanych podmiotów oraz zwiększenia liczby kontroli w planie kontroli.

W art. 3c ustalono, że maksymalna stawka ww. opłaty może wynieść 1 zł za jedną sztukę opakowania jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych, natomiast rzeczywista stawka opłaty, która jest przeznaczona na pokrycie kosztów zagospodarowania odpadów powstałych z tych produktów, zostanie określona w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw klimatu w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów i ministrem właściwym do spraw gospodarki. Upoważnienie w tym zakresie zostało zawarte w tym artykule. Opłata będzie mogła stanowić całkowity koszt opakowania dla użytkownika końcowego albo zostanie doliczona do ceny ustalonej przez jednostkę handlową lub gastronomiczną. Wówczas cena będzie się składać z właściwej ceny opakowania jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych oraz doliczonej do niego opłaty.

Kolejne przepisy, wprowadzone w art. 3d–3g, dotyczą gromadzenia i przekazywania wpływów pochodzący z tej opłaty. Zgodnie z zaproponowanymi przepisami, w przypadku przedsiębiorcy prowadzącego jednostki handlu detalicznego, jednostki handlu hurtowego lub jednostki gastronomiczne, a także w przypadku urządzeń vendingowych, opłata będzie wnoszona na odrębny rachunek bankowy marszałka województwa właściwego ze względu na miejsce jej pobrania, w terminie do dnia 15 marca roku następującego po roku kalendarzowym, w którym została pobrana.

W art. 3e została określona sankcja za niewniesioną opłatę lub opłatę niższą od pobranej. W przypadku niewniesienia tej opłaty w całości lub jej części marszałek województwa określi wysokość zaległości z tytułu tej opłaty, a w przypadku niewykonania decyzji określającej wysokość zaległej opłaty – ustali w drodze decyzji dodatkową opłatę w wysokości 50% kwoty niewniesionej opłaty pierwotnej. W art. 3f wskazano, że właściwy marszałek województwa będzie gromadził na odrębnym rachunku bankowym środki pochodzące z opłaty, zaległości z tytułu opłaty i dodatkowej opłaty. Z uwagi na fakt, że jeden przedsiębiorca może posiadać jednostki handlowe na terenie różnych urzędów marszałkowskich, przyjęto rozwiązanie analogiczne jak w przypadku opłat recyklingowych, którymi objęte są torby na zakupy z tworzywa sztucznego – przekazywanie środków do marszałka właściwego ze względu na miejsce pobrania opłaty. Opłaty będą pobierane w konkretnych jednostkach handlowych i ze względu na ten fakt przyjęto takie rozwiązanie. Natomiast środki z opłat i sprawozdania będą przekazywane w ramach jednego wojewódzkiego sprawozdania.

Określono podział tych środków jako dochody Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zwanego dalej „Narodowym Funduszem”, oraz dochody w wysokości 5% budżetu samorządu województwa, określając przy tym, że samorząd województwa może je przeznaczyć na koszty egzekucji należności z tytułu tych opłat oraz obsługę administracyjną systemu poboru opłat.

Określono także, że wpływy z tych opłat, powiększone o przychody z oprocentowania i pomniejszone o dochody wysokości 5%, właściwy marszałek województwa będzie przekazywał na rachunek bankowy Narodowego Funduszu.

Z kolei w art. 3g wskazano odniesienie do stosowania ordynacji podatkowej w sprawach przedmiotowej opłaty i dodatkowej opłaty.

W art. 3h zobowiązano przedsiębiorców mających obowiązek pobrania opłaty, o której mowa w art. 3b, do prowadzenia ewidencji, w postaci papierowej lub elektronicznej, liczby nabytych i wydanych nabywcy końcowemu (odpłatnie lub nieodpłatnie) produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienionych w załączniku nr 6 do ustawy będących opakowaniami w danym roku kalendarzowym.

Do takich opakowań jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych można zaliczyć: pojemniki na posiłki typu fast food lub pudełka zawierające tworzywa sztuczne na zimny lub podgrzany posiłek, kanapki wrapy, sałatki, a także pojemniki na żywność świeżą lub przetworzoną niewymagającą dalszej obróbki, taką jak: owoce, warzywa czy desery. Przykłady takich pojemników zostały zawarte w wytycznych Komisji z dnia 31 maja 2021 r. dotyczących produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych na podstawie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/904 w sprawie zmniejszenia wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko (2021/c 216/01).

Ponadto doprecyzowano, że przedsiębiorca prowadzący więcej niż̇ jedną ww. jednostkę̨ handlu detalicznego lub jednostkę gastronomiczną prowadzi ewidencję oddzielnie dla poszczególnych jednostek i musi ją przechowywać przez 5 lat. Obowiązek przechowywania informacji zawartych w ewidencji przez 5 lat dotyczy również przedsiębiorcy pakującego i oferującego za pomocą urządzenia vendingowego napoje lub żywność, podobnie jak we wszystkich przepisach z zakresu odpadów, gdzie jest wymagany 5-letni okres na przechowywanie wymaganych informacji.

W ust. 3 z kolei zobowiązano przedsiębiorców pobierających tę opłatę do składania sprawozdania, na zasadach określonych w art. 73 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Sprawozdanie to będzie obejmowało m.in. dane o liczbie nabytych i wydanych przez tych przedsiębiorców użytkownikom końcowym (odpłatnie lub nieodpłatnie) produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych, o których mowa w załączniku nr 6 do ustawy, będących opakowaniami. Dane te będą mogły być wykorzystane do realizacji obowiązku nałożonego na Polskę przepisami dyrektywy 2019/904, tj. obowiązku przekazywania Komisji Europejskiej sprawozdania dotyczącego zmniejszenia stosowania produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych objętych obowiązkiem art. 4 dyrektywy 2019/904.

W art.3i wprowadzono zakaz wprowadzania do obrotu produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienionych w załączniku nr 7 do ustawy oraz wyrobów wykonanych z oksydegradowalnych tworzyw sztucznych, zgodnie z art. 5 dyrektywy 2019/904.

W art. 3jzobowiązano producentów produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych, wymienionych w załączniku nr 8 do ustawy, do umieszczenia na opakowaniach tych produktów lub na samych produktach oznakowania, na zasadach i zgodnie ze wzorami określonymi w rozporządzeniu wykonawczym Komisji Europejskiej (UE) 2020/2151 z dnia 17 grudnia 2020 r. ustanawiającym zasady dotyczące zharmonizowanych specyfikacji w odniesieniu do oznakowania produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienionych w części D załącznika do dyrektywy 2019/904 (Dz. Urz. UE L 428 z 17.12.2020, str. 57, z późn. zm.).

W art. 3k na przedsiębiorców wprowadzających do obrotu produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w załączniku nr 9 do ustawy wprowadzono obowiązek corocznego ponoszenia kosztów związanych z zagospodarowaniem odpadów powstałych z produktów przez nich wprowadzonych do obrotu. Finansowanie ma objąć:

1. zbieranie takich odpadów pozostawionych w publicznych systemach zbierania odpadów, w tym koszty utworzenia i utrzymania tych systemów, transportu tych odpadów i ich zagospodarowania. Przez miejsca publiczne rozumie się miejsca ogólnodostępne, gdzie są ustawione kosze na odpady, a więc m.in.: kosze usytuowane na chodnikach, skwerach, dworcach, alejach handlowych, przed budynkami użyteczności publicznej, parkach czy przy plażach;
2. koszty uprzątania, transportu i przetwarzania odpadów powstałych z tych produktów.

Przedsiębiorcy będą ponosili ww. koszty przez uiszczanie odpowiedniej opłaty, obliczanej jako iloczyn stawki opłaty oraz odpowiednio masy albo liczby tych produktów wprowadzonych do obrotu w danych roku kalendarzowym.

Określono również, że za produkty jednostkowe (chusteczki nawilżane, balony oraz wyroby tytoniowe z filtrami zawierającymi tworzywa sztuczne i filtry zawierające tworzywa sztuczne sprzedawane do używania łącznie z wyrobami tytoniowymi) uznaje się produkty umieszczone łącznie w opakowaniach jednostkowych służących do przekazywania produktu użytkownikowi w miejscu zakupu. Produkty umieszczone w opakowaniach zbiorczych, które zawierają wielokrotność opakowań jednostkowych produktów, niezależnie od tego, czy są one przekazywane użytkownikowi czy też służą zaopatrywaniu punktów sprzedaży, i które można zdjąć z produktu bez naruszania jego cech, nie mogą być uznane za produkty jednostkowe.

W art. 3l została określona maksymalna stawka opłaty w wysokości: 0,20 zł za 1 kg oddzielnie dla każdego rodzaju wprowadzanego do obrotu produktu wymienionego w sekcji I załącznika nr 9 do ustawy oraz 0,03 zł za 1 sztukę oddzielnie dla każdego rodzaju wprowadzanego produktu wymienionego w sekcji II i III załącznika nr 9 do ustawy, a jej rzeczywiste stawki zostaną określone w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw klimatu w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych. Upoważnienie do wydania przedmiotowego rozporządzenia zostało zawarte w projekcie. Zgodnie z upoważnieniem do wydania tego rozporządzenia, stawki opłaty mają być określone w taki sposób, aby (całkowite) wpływy z tej opłaty pozwoliły na pokrycie, w niezbędnym zakresie, kosztów zagospodarowania odpadów powstałych z tych produktów, w tym utworzenia i utrzymania publicznych systemów zbierania. Wytyczne te są zgodne z przepisami dyrektywy 2019/904, które stanowią, że koszty, które należy pokryć, nie przekraczają kosztów niezbędnych do gospodarnego świadczenia usług (zagospodarowania i uprzątania odpadów). Zatem stawki opłaty powinny być określone na takim poziomie, aby całkowite wpływy z opłaty pozwoliły na pokrycie kosztów uprzątania odpadów powstałych z produktów objętych tą opłatą. Przy tym trzeba zauważyć, że jedynie część odpadów powstałych z ww. produktów trafia do publicznych systemów zbierania lub jest porzucana w miejscach publicznych. Trzeba też zwrócić uwagę, że dyrektywa 2019/904 zezwala, aby ze względu na minimalizację kosztów administracyjnych opłaty na pokrycie tych kosztów mogły być ustanowione jako odpowiednie, zryczałtowane kwoty.

W art. 3m i art. 3n określono kwestie związane z przekazywaniem środków pochodzących z tej opłaty. Przedsiębiorcy wprowadzający do obrotu produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w załączniku nr 9 do ustawy będą przekazywać środki na zagospodarowanie odpadów powstałych z wprowadzonych przez nich do obrotu produktów na rachunek bankowy właściwego marszałka województwa, a ten z kolei na rachunek Narodowego Funduszu. Wprowadzono również sankcję za nieprzeznaczenie przez przedsiębiorców środków na ten cel i określono sposób wyliczania przez marszałka województwa tej sankcji. Ponadto wskazano, że właściwy marszałek województwa będzie gromadził te środki na odrębnym rachunku bankowym. Określono podział tych środków jako dochody Narodowego Funduszu oraz dochody w wysokości 5% budżetu samorządu województwa, określając przy tym, że samorząd województwa może je przeznaczyć na koszty egzekucji należności z tytułu tych opłat oraz obsługę administracyjną systemu poboru opłat. Określono także, że wpływy z tych opłat, pomniejszone o przychody z oprocentowania i pomniejszone o dochody w wysokości 5%, właściwy marszałek województwa będzie przekazywał na rachunek bankowy Narodowego Funduszu, z przeznaczeniem na uprzątanie, zbieranie, transport oraz przetwarzanie odpadów, a także utrzymanie publicznych systemów zbierania odpadów. Ponadto wskazano odniesienie do stosowania przepisów Ordynacji podatkowej w sprawach przedmiotowej opłaty i dodatkowej opłaty, z uprawnieniem podatkowym przysługującym marszałkowi województwa. W art. 3o zobowiązano przedsiębiorców wprowadzających do obrotu produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w załączniku nr 9 do ustawy do prowadzenia ewidencji, w postaci papierowej albo elektronicznej, produktów wprowadzonych do obrotu w danym roku kalendarzowym zawierającej masę albo liczbę w zależności od rodzaju tych produktów. Dla produktów w postaci pojemników na żywność oraz kubków na napoje ewidencja ta ma być prowadzona zgodnie z formatem zgłaszania danych określonym w decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2022/162 z dnia 4 lutego 2022 r. ustanawiającej zasady stosowania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/904 w odniesieniu do obliczania, weryfikacji i zgłaszania zmniejszenia stosowania niektórych produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych i środków wprowadzanych przez państwa członkowskie w celu osiągnięcia takiego zmniejszenia (Dz. Urz. UE L 26 z 07.02.2022, str. 19). Przedsiębiorca musi przechowywać ewidencję, o której mowa powyżej, przez 5 lat, podobnie jak we wszystkich przepisach z zakresu odpadów, gdzie jest wymagany 5-letni okres na przechowywanie wymaganych informacji.

Prowadzenie powyższej ewidencji umożliwi przedsiębiorcom wprowadzającym do obrotu produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w załączniku nr 9 do ustawy odpowiednie wypełnienie sprawozdania, do czego również zobowiązuje ich art. 3o. Zgodnie z ust. 4 tego artykułu, przedsiębiorcy są obowiązani do składania sprawozdania, na zasadach określonych w art. 73 ust. 2 pkt 3 i 3a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Dane zawarte w takim sprawozdaniu umożliwią weryfikację wysokości wniesionej opłaty, a także będą mogły być wykorzystane przy realizacji obowiązku nałożonego na Polskę przepisami dyrektywy 2019/904, tj. obowiązku przekazywania Komisji Europejskiej sprawozdania dotyczącego zmniejszenia stosowania produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych objętych obowiązkiem z art. 4 dyrektywy 2019/904.

W art. 8a–8c dodano przepisy dotyczące autoryzowanego przedstawiciela i upoważnionego przedstawiciela. W art. 8a ust. 1 producent, o którym mowa w art. 2 pkt 9d lit. a, to jest mający miejsce zamieszkania lub siedzibę na terytorium innego niż Rzeczpospolita Polska państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa niebędącego państwem członkowskim Unii Europejskiej, otrzymał prawo do wyznaczenia autoryzowanego przedstawiciela odpowiedzialnego za wykonywanie jego obowiązków na terytorium kraju. Z kolei w ust. 2 doprecyzowano, że wyznaczenie może nastąpić w formie pisemnej umowy, a w ust. 3 sprecyzowano, kto może takim autoryzowanym przedstawicielem zostać. W ust. 4 doprecyzowano, że do autoryzowanego przedstawiciela mają zastosowanie przepisy tej ustawy dotyczące przedsiębiorcy wprowadzającego do obrotu produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych lub przedsiębiorcy wprowadzającego do obrotu narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne. W ust. 5 doprecyzowano, że autoryzowany przedstawiciel działa w imieniu i na rzecz producenta i ponosi odpowiedzialność za wykonywanie obowiązków określonych w ustawie dla przedsiębiorcy (wprowadzającego). Przejęcie obowiązków wynikających z ustawy przez autoryzowanego przedstawiciela, który ma siedzibę na terytorium kraju, pozwala na odpowiednią kontrolę i egzekwowanie tych obowiązków, co byłoby w dużym stopniu utrudnione lub niemożliwe w przypadku wprowadzania produktów przez podmiot mający siedzibę poza terenem kraju, a zatem niepodlegający krajowym organom, w szczególności w ramach sprzedaży bezpośredniej przez Internet.

Z kolei w art. 8b określono okoliczności, w których przedsiębiorca wprowadzający do obrotu produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych lub przedsiębiorca wprowadzający do obrotu narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne, to jest krajowy dystrybutor produktów pochodzących od producenta, który nie ma siedziby na terytorium kraju, może zostać zwolniony z wykonywania obowiązków wynikających z przedmiotowej ustawy. Warunkiem zwolnienia jest ustanowienie autoryzowanego przedstawiciela i jego wpis do rejestru oraz przekazanie przez przedsiębiorcę wszelkich niezbędnych danych do wykonywania przez tego autoryzowanego przedstawiciela obowiązków. Jednak w przypadku, gdy tych danych przedsiębiorca nie przekazał, wykonuje on swoje obowiązki samodzielnie. W artykule tym zobowiązano również autoryzowanego przedstawiciela do prowadzenia wykazu przedsiębiorców, którzy przekazali mu swoje uprawnienia.

Z kolei art. 8c odnosi się do producenta, o którym mowa w art. 2 pkt 9d lit. b, to jest mającego miejsce zamieszkania lub siedzibę na terytorium kraju i prowadzącego sprzedaż na terytorium innego niż Rzeczypospolita Polska państwa członkowskiego Unii Europejskiej za pomocą umów zawieranych na odległość. Na tego producenta nałożono obowiązekwyznaczenia w innym niż Rzeczpospolita Polska państwie członkowskim Unii Europejskiej upoważnionego przedstawiciela (w drodze pisemnej umowy), który będzie wykonywał obowiązki tego producenta, wynikające z dyrektywy 2019/904, na terytorium tego państwa członkowskiego Unii Europejskiej.

W art. 8d przedsiębiorca wprowadzający do obrotu narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne został obowiązany do finansowania kosztów selektywnego zbierania, transportu i przetwarzania narzędzi połowowych stanowiących odpady zawierających tworzywa sztuczne. Wskazany został również obowiązek dla tego przedsiębiorcy osiągania do dnia 31 grudnia 2030 r. oraz w latach następnych minimalnego rocznego poziomu zbierania odpadów powstałych z wprowadzonych przez niego produktów, który wynosi 30%. Zostały również określone poszczególne wielkości minimalnego poziomu zbierania w rozbiciu na poszczególne lata do 2030 r., jak również wskazano, że ten minimalny roczny poziom zbierania w danym roku kalendarzowym oblicza się jako stosunek masy zebranych narzędzi połowowych stanowiących odpady zawierających tworzywa sztuczne do masy wprowadzonych do obrotu w poprzednim roku kalendarzowym narzędzi połowowych zawierających tworzywa sztuczne. Powyższe przepisy stanowią wdrożenie rozszerzonej odpowiedzialności producenta w odniesieniu do narzędzi połowowych zawierających tworzywa sztuczne. W przypadku nieosiągnięcia wymaganych poziomów przedsiębiorca będzie obowiązany do ponoszenia opłaty produktowej. Narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne oraz odpady z nich powstające zostały objęte obowiązkiem ewidencji, w postaci papierowej albo elektronicznej, zgodnie z formatem zgłaszania danych określonym w decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2021/958 z dnia 31 maja 2021 r. ustanawiającej format zgłaszania danych i informacji dotyczących wprowadzonych do obrotu narzędzi połowowych oraz zebranych narzędzi połowowych stanowiących odpady w państwach członkowskich i format sprawozdania z kontroli jakości zgodnie z art. 13 ust. 1 lit. d i art. 13 ust. 2 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/904 (Dz. Urz. UE L 211 15.06.2021, str. 51, z późn. zm.). Dostosowanie ewidencji oraz sprawozdawczości do formatu określonego w ww. decyzji Komisji pozwoli na sporządzenie stosownego sprawozdania dla Komisji Europejskiej, w oparciu o dane przekazane przez przedsiębiorców, w ramach sprawozdania określonego w art. 73 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Informacje dotyczące ewidencji należy przechowywać przez 5 lat. Ponadto w ust. 7 wskazano, że w przypadku braku ewidencji marszałek województwa określa te informacje w drodze oszacowania. Wskazano także sposób oszacowania masy wprowadzonych do obrotu narzędzi połowowych zawierających tworzywa sztuczne. Ust. 9–13 odnoszą się do zaświadczenia, które przedsiębiorca prowadzący portowe urządzenia do odbioru odpadów lub przedsiębiorca prowadzący inne równoważne systemy zbierania jest obowiązany wydać na wniosek przedsiębiorcy wprowadzającego do obrotu narzędzia połowowe, i określają sposób jego wydawania oraz zakres informacji, które zawiera zaświadczenie. Zaświadczenie będzie wystawiane i przekazywane elektronicznie w ramach bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, zwanej „BDO”, po raz pierwszy w 2025 r. za rok 2024. Dane zawarte w zaświadczeniu będą stanowiły podstawę do prowadzenia przez przedsiębiorcę wprowadzającego narzędzia połowowe ewidencji oraz sprawozdawczości w części dotyczącej odpadów, a zatem również do wykazania, czy wypełnił on obowiązek osiągania odpowiednich poziomów zbierania zużytych narzędzi połowowych.

Z kolei w art. 9 wskazano rodzaje działalności, które podlegają wpisowi do rejestru, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. I tak podlegają temu obowiązkowi:

1. przedsiębiorcy:
2. wprowadzający do obrotu produkty,
3. o których mowa w art. 3b ust. 1 i 2,
4. prowadzący odzysk lub recykling odpadów powstałych z produktów,
5. dokonujący eksportu oraz wewnątrzwspólnotowej dostawy odpadów powstałych z produktów w celu poddania ich odzyskowi lub recyklingowi;
6. organizacja;

3) autoryzowany przedstawiciel, o którym mowa w art. 8a ust. 1;

4) przedsiębiorca prowadzący portowe urządzenia do odbioru odpadów lub przedsiębiorca prowadzący inne równoważne systemy zbierania.

Ponadto doprecyzowano, kto ma obowiązek umieszczania numeru rejestrowego na dokumentach sporządzonych w związku z wykonywaną działalnością objętą wpisem do rejestru. Przepis ten jest spójny z art. 63 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, również dotyczącym umieszczania numeru rejestrowego na dokumentach związanych z wykonywaną działalnością.

Dzięki obowiązkowi wpisu do rejestru BDO nastąpi uproszczenie nadzoru nad rynkiem odpadów powstałych z produktów zawierających tworzywa sztuczne. Informacje dostępne w BDO pozwolą na monitorowanie zawartych w ustawie celów związanych ze zmniejszeniem stosowania produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych objętych przepisami tej ustawy, ponadto dostarczą niezbędnych danych potrzebnych do przygotowania sprawozdania dla Komisji Europejskiej, zgodnie z art. 13 ust. 1 dyrektywy 2019/904.

Nadano nowe brzmienie art. 10, dodając do niego autoryzowanego przedstawiciela jako kolejny podmiot obowiązany do składania sprawozdania, o którym mowa w art. 73 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

W dodanym art. 10a wskazany został obowiązek sprawozdawczy nałożony na ministra właściwego do spraw klimatu do składania sprawozdania Komisji Europejskiej, zgodnie z art. 13 dyrektywy 2019/904, oraz wymieniony ramowy zakres informacji, które mają być zawarte w sprawozdaniu. Szczegółowy zakres i format zgłaszania danych Komisji Europejskiej określają akty wykonawcze do dyrektywy 2019/904, na podstawie których Komisja sporządza elektroniczne formularze zgłaszania danych dla poszczególnych państw członkowskich.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 dyrektywy 2019/904 przedmiotowe sprawozdanie przekazuje się w formie elektronicznej, to jest w formie wypełnionych ww. formularzy sprawozdawczych, w terminie 18 miesięcy od zakończenia roku kalendarzowego, za który jest składane sprawozdanie.

Po uchylonym art. 11a został dodanyart. 11b nakładający na przedsiębiorców wprowadzających do obrotu produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w pkt 5–9 załącznika nr 10 do ustawy oraz narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne obowiązek finansowania publicznych kampanii edukacyjnych, informujących konsumentów o:

1) dostępności alternatywnych produktów wielokrotnego użytku, systemów ponownego użycia i metod gospodarowania odpadami w przypadku produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienionych w pkt 5–9 załącznika nr 10 do ustawy i narzędzi połowowych stanowiących odpady zawierających tworzywa sztuczne oraz na temat dobrych praktyk w zakresie należytego gospodarowania odpadami;

2) wpływie na środowisko, w szczególności środowisko morskie, zaśmiecania oraz nieodpowiedniego unieszkodliwiania odpadów w przypadku tych produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych i narzędzi połowowych zawierających tworzywa sztuczne;

3) wpływie na sieci kanalizacyjne nieodpowiednich sposobów unieszkodliwiania odpadów w przypadku produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienionych w pkt 5–9 załącznika nr 10 do ustawy.

Należy podkreślić, że produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w pkt 1–4 załącznika nr 10 do ustawy w zakresie prowadzenia publicznych kampanii edukacyjnych są już objęte obowiązkiem prowadzenia kampanii edukacyjnych w ramach ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi. Ponadto w ust. 2 tego artykułu wyjaśniono dokładnie znaczenie terminu „publiczne kampanie edukacyjne” i określono, jakie działania uznaje się za działania w ramach publicznych kampanii edukacyjnych.

Wskazano także, w ust. 4, że przedsiębiorca wprowadzający do obrotu produkty objęte obowiązkiem publicznych kampanii edukacyjnych może realizować ten obowiązek na dwa sposoby – samodzielnie, przeznaczając na ten cel do dnia 1 marca roku następującego po roku, którego dotyczy, kwotę opłaty, lub wnosząc ją na odrębny rachunek bankowy właściwego urzędu marszałkowskiego w terminie do dnia 15 marca roku kalendarzowego następującego po roku kalendarzowym, którego dotyczy opłata. Opłatę oblicza się jako iloczyn stawki określonej w ust. 7 oraz odpowiednio masy lub liczby sztuk produktów wprowadzonych do obrotu w roku kalendarzowym, którego dotyczy opłata. Stawki zostały zróżnicowane dla poszczególnych produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych.

Wprowadzający do obrotu wyroby tytoniowe z filtrami zawierającymi tworzywa sztuczne oraz filtry zawierające tworzywa sztuczne realizują obowiązek prowadzenia publicznych kampanii edukacyjnych wyłącznie przez wniesienie opłaty na odrębny rachunek bankowy właściwego urzędu marszałkowskiego, co jest związane z ograniczeniami, jakie nakłada na branżę tytoniową ustawa z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych. Ograniczenia te dotyczą, między innymi, zakazu reklamy oraz sponsorowania działalności sportowej, kulturalnej, oświatowej, zdrowotnej i społeczno-politycznej.

W ust. 10–12 wskazano sposób, w jaki następuje dystrybucja środków pochodzących z tej opłaty; 5% środków wpłaconych przez przedsiębiorcę wprowadzającego do obrotu produkty objęte tym obowiązkiem stanowi dochody budżetu samorządu województwa z przeznaczeniem na obsługę rozliczenia wykonania obowiązku prowadzenia tych kampanii.

Ponadto rozliczenie wykonania obowiązku prowadzenia publicznych kampanii edukacyjnych następuje do dnia 15 marca roku następującego po roku, którego opłata dotyczy: w przypadku gdy przedsiębiorca nie przeznaczył na publiczne kampanie edukacyjne do dnia 1 marca całej kwoty obliczonej w sposób przewidziany w tym artykule, ust. 6, wówczas pozostałą do wydania kwotę wpłaca na odpowiedni rachunek urzędu marszałkowskiego do dnia 15 marca. Przedsiębiorca obowiązany do finansowania publicznych kampanii edukacyjnych ma także obowiązek złożyć sprawozdanie o przeprowadzanych kampaniach edukacyjnych w ramach rocznego sprawozdania, o którym mowa w art. 73 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach – w terminie do dnia 15 marca za poprzedni rok kalendarzowy. Do środków wpłacanych na edukację ekologiczną będą miały zastosowanie przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2651, z późn. zm.), a uprawnienia organów podatkowych będą przysługiwać marszałkowi województwa.

W art. 12 wprowadzono zmiany polegające na dodaniu do podmiotów objętych obowiązkiem ponoszenia opłaty produktowej za niezrealizowane obowiązki przedsiębiorców wprowadzających do obrotu narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne, w przypadku nieuzyskania przez nich minimalnych poziomów zbierania narzędzi połowowych stanowiących odpady zawierających tworzywa sztuczne, o których mowa w art. 8d zmienianej ustawy.

W związku z tą zmianą w art. 12 zaistniała konieczność zmiany art. 14 dotyczącego stawek opłat produktowych dla narzędzi połowowych zawierających tworzywa sztuczne. Wprowadzona tutaj zmiana będzie wymagała zmiany obowiązującego rozporządzenia, o którym mowa w art. 14 ust. 4 obowiązującej ustawy, dotyczącego szczegółowych stawek opłat produktowych dla poszczególnych produktów i dodania do niego narzędzi połowowych zawierających tworzywa sztuczne. W związku z powyższym w art. 15 dodano przepis przejściowy, wskazujący, że dotychczasowe rozporządzenie zachowuje moc do czasu wydania nowego, nie dłużej jednak niż przez 24 miesiące od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy.

Konsekwencją wyprowadzonych zmian w art. 12 i art. 14 jest zmiana również art. 15, zgodnie z którym obowiązek składania rocznego sprawozdania, o którym mowa w art. 73 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, nałożono także na przedsiębiorców wprowadzających do obrotu narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne oraz autoryzowanych przedstawicieli.

W art. 25 ust. 1 doprecyzowano właściwość marszałka ze względu na siedzibę lub miejsce zamieszkania przedsiębiorcy wprowadzającego do obrotu produkty, organizacji, autoryzowanego przedstawiciela czy producenta, a w przypadku braku siedziby albo miejsca zamieszkania na terytorium kraju – wskazano właściwość Marszałka Województwa Mazowieckiego / Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego. W przypadku jednostek handlowych, gastronomicznych lub urządzenia vendingowego właściwym marszałkiem będzie marszałek właściwy ze względu na miejsce pobrania opłaty.

W art. 32 i art. 33 dostosowano nazewnictwo, wprowadzając terminologię „wprowadzenie do obrotu”.

W art. 33a doprecyzowano, że wpływy z tytułu opłaty produktowej od wprowadzanych do obrotu narzędzi połowowych zawierających tworzywa sztuczne będą gromadzone na rachunku bankowym Narodowego Funduszu.

Tytuł rozdziału 7 ustawy zmieniono, dostosowując do brzmienia przepisów karnych, i nadano mu brzmienie „Przepisy karne i administracyjne kary pieniężne”. Dodane zostały art. 40a–40c zawierające wyliczenie przepisów karnych za nieprzestrzeganie przepisów ustawy, a także określające wysokość administracyjnych kar pieniężnych nakładanych na podmioty za nieprzestrzeganie przepisów ustawy, przesłanki brane pod uwagę przy ustalaniu wysokości administracyjnych kar pieniężnych oraz okoliczności pozwalające organowi na niewszczynanie postępowania w sprawie nałożenia administracyjnej kary pieniężnej lub pozwalające wszczęte postępowanie umorzyć, a także odesłanie do działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa w sprawach dotyczących kar pieniężnych.

Dodane też zostały nowe załączniki nr 6–10 do ustawy.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rozszerzono upoważnienie do wydania rozporządzenia w sprawie obliczania poziomów składowania zawarte w art. 3b ust. 4 tej ustawy, gdyż aktualne brzmienie przepisu uniemożliwia określenie w wydawanym na jego podstawie rozporządzeniu wszystkich niezbędnych wymogów. Wymagania te zostały sprecyzowane w decyzji Komisji nr 2019/1885 z dnia 6 listopada 2019 r. ustanawiającej zasady obliczania, weryfikacji i zgłaszania danych dotyczących składowania odpadów komunalnych zgodnie z dyrektywą Rady 1999/31/WE oraz uchylającej decyzję Komisji 2000/738/WE. Pilne wprowadzenie powyższych zmian wynika z konieczności jak najszybszego wdrożenia jednolitego i szczegółowego sposobu obliczania poziomu składowania oraz zapewnienia odpowiednich danych do sprawozdania Polski dla Komisji Europejskiej. Celem rozporządzenia jest uzyskanie rzetelnych danych, które są niezbędne przy sprawozdawczości składanej każdego roku do Komisji Europejskiej.

Ponadto zmieniono art. 7 ust. 7 ww. ustawy. Zmiana ma na celu wskazanie ministra właściwego do wydania rozporządzania, o którym mowa w tym przepisie. Dział administracji rządowej „gospodarka wodna” obejmuje sprawy określenia zasad i warunków zbiorowego zaopatrzenia w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi oraz zbiorowego odprowadzania ścieków. W tym dziale zawiera się kwestia odbioru nieczystości ciekłych, ponieważ nieczystości ciekłe to ścieki gromadzone przejściowo w zbiornikach bezodpływowych lub osadnikach w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków (art. 2 ust. 1 pkt 1). W związku z tym należało wskazać ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej jako ministra właściwego do wydania rozporządzenia w sprawie zezwoleń na prowadzenie działalności polegającej na opróżnianiu zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transporcie nieczystości ciekłych.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej w art. 3 w ust. 1 dodano pkt 2ha, określający uprawnienia kontrolne Inspekcji Handlowej w zakresie przestrzegania przepisów art. 3b ust. 1–3 projektowanej ustawy. Trzeba podkreślić, że Inspekcja Handlowa będzie sprawdzała jedynie, czy przedsiębiorca prowadzący jednostki handlu detalicznego, hurtowego, gastronomiczne lub pakujący i oferujący napoje lub żywność za pomocą urządzenia vendingowego pobiera opłatę od użytkowników końcowych przy wydawaniu jednorazowych opakowań i kubków z tworzyw sztucznych oraz czy zapewnia dla nich alternatywę (nie dotyczy urządzeń vendingowych). Kontrole w tym zakresie będą prowadzone w ramach już prowadzonych, na podstawie odrębnych przepisów, kontroli jednostek handlowych i gastronomicznych. Nie będą one wymagały rozszerzenia zakresu kontrolowanych podmiotów oraz zwiększenia liczby kontroli w planie kontroli. Z kolei do kontroli wysokości i poprawności pobranej opłaty są właściwi marszałkowie województw, którym w tym zakresie przysługują uprawnienia organów podatkowych (art. 3g ustawy zmienianej w art. 1 projektu).

**Art. 4.** Zmiany w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska – doprecyzowano kwestie przekazywania do Narodowego Funduszu środków pieniężnych z tytułu:

1. opłaty, która będzie pobierana przez przedsiębiorców prowadzących jednostki handlowe i gastronomiczne oraz pakujących i oferujących napoje lub żywność za pomocą urządzenia vendingowego od nabywających opakowania jednorazowego użytku objęte wymogiem zmniejszenia stosowania (załącznik nr 6 do ustawy), opłaty, o której mowa w art. 3e ust. 1 ustawy, oraz dodatkowej opłaty (art. 3b–3h);
2. opłaty na pokrycie kosztów związanych z zagospodarowaniem odpadów powstałych z produktów wymienionych w załączniku nr 9 do ustawy, tj. kosztów uprzątania odpadów, zbierania odpadów pozostawionych w publicznych systemach zbierania, w tym również kosztów utworzenia i utrzymania tych systemów, transportu tych odpadów i ich przetwarzania, opłaty, o której mowa w art. 3m ust. 1, oraz dodatkowej opłaty (art. 3k–3n);
3. środków przekazywanych na prowadzenie publicznych kampanii edukacyjnych (art. 11b ust. 6).

W art. 401 w ust. 7 po pkt 7b dodano pkt 7c zawierający przepisy dotyczące powyżej wspomnianych opłat. Ponadto w art. 401c w ust. 9 nowe brzmienie nadano wprowadzeniu do wyliczenia, uwzględniając zmianę w art. 401. Dodano pkt 7 i 8, doprecyzowując przeznaczenie środków Narodowego Funduszu na zagospodarowanie odpadów zebranych z miejsc publicznych, uprzątanie odpadów oraz finansowanie podnoszenia świadomości ekologicznej społeczeństwa. Rozwiązanie to umożliwi finansowanie nie tylko zbierania odpadów pozostawionych w publicznych systemach zbierania odpadów (np. z koszy ulicznych), lecz także uprzątanie odpadów zaśmiecających przestrzeń publiczną, w tym zanieczyszczających wody i tereny przyległe do wód.

**Art. 5.** W ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach wprowadzono szereg zmian i dostosowań, w szczególności przepisów dotyczących wpisu do rejestru oraz zakresu informacji w nim umieszczanych, a także obowiązków sprawozdawczych. Zmiany wynikają z objęcia obowiązkami nowych podmiotów (np. prowadzących jednostki gastronomiczne, autoryzowanych przedstawicieli czy wprowadzających narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne) oraz wyodrębnienia nowej kategorii produktów, jakimi są produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych.

W art. 35 ust. 1, który dotyczy zawartości planów gospodarki odpadami, dodano pkt 4a, dotyczący opracowywania w nich również kierunków działań w celu zapobiegania powstawaniu odpadów z produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych oraz uwzględniania działań zmniejszających stosowanie produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienionych w załączniku nr 1 do ustawy, co stanowi wdrożenie przepisów dyrektyw 2019/904.

W art. 49 katalog podmiotów uwzględnionych w rejestrze poszerzono o przedsiębiorców prowadzących jednostki handlu detalicznego, jednostki handlu hurtowego lub jednostki gastronomiczne, w których są oferowane produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w załączniku nr 6 do ustawy będące opakowaniami lub napoje lub posiłki w takich opakowaniach, również przez urządzenia vendingowe.

W art. 50 w ust. 1 w pkt 1 w lit. a zamieniono „wprowadzających na terytorium kraju” na „przedsiębiorców wprowadzających do obrotu produkty lub autoryzowanych przedstawicieli, o których mowa w art. 8a ust. 1 tej ustawy”. W tym samym ustępie w pkt 1 zostały dodane lit. e i f, w których dodano podmioty obowiązane do wpisu do rejestru: przedsiębiorców, o których mowa w art. 3b ust. 1 i 2 tej ustawy, a także przedsiębiorców prowadzących portowe urządzenia do odbioru odpadów oraz przedsiębiorców prowadzących inne równoważne systemy zbierania.

Zmieniono także brzmienie ust. 5 oraz dodano ust. 5a, określając w nim dla autoryzowanego przedstawiciela, który przejął obowiązki od przedsiębiorcy wprowadzającego do obrotu produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych lub od przedsiębiorcy wprowadzającego do obrotu narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne, obowiązek zamieszczenia w rejestrze wykazu przedsiębiorców, od których przejął obowiązki.

W art. 52 w ust. 1 w pkt 1 zmieniono brzmienie i dodano odniesienie do ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej oraz ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym. W ust. 1 pkt 4 zmieniono brzmienie lit. a, zamieniając „wprowadzającego na terytorium kraju” pojęciem „przedsiębiorcy wprowadzającego do obrotu produkty lub autoryzowanego przedstawiciela, o którym mowa w art. 8a ust. 1 tej ustawy”. Ponadto dodano podpunkt dotyczący wykazu producentów, z którymi autoryzowany przedstawiciel zawarł umowę.

Zmieniono także brzmienie pkt 4, dodając po wyrazie „produktów” doprecyzowanie „o wymienionych w załączniku nr 4a do ustawy”, dodano także litery f–h w celu podania przy wpisie do rejestru szczegółowych danych dotyczących przedsiębiorcy wprowadzającego do obrotu produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych, wprowadzającego narzędzia połowowe oraz przedsiębiorcy prowadzącego jednostkę handlu detalicznego, jednostkę handlu hurtowego oraz jednostkę gastronomiczną.

Ponadto, w pkt 7a lit. d, do informacji, jakie w rejestrze ma przedstawić wprowadzający produkty w opakowaniach, dodano informację o sposobie wykonania obowiązku osiągnięcia rocznego poziomu selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych (pojemników na napoje będących butelkami z tworzyw sztucznych o pojemności do trzech litrów), indywidualnie albo za pośrednictwem organizacji odzysku opakowań.

Przepisy odnoszące się do autoryzowanego przedstawiciela, o którym mowa w ustawie z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej, dodano w art. 53 w ust. 5 w pkt 1 oraz w nowo wprowadzonym pkt 7.

W art. 57 w ust. 1 zmieniono brzmienie pkt 5–7: „wprowadzających do obrotu produkty w opakowaniach”, „wprowadzających do obrotu opony”, „wprowadzających do obrotu oleje smarowe”. Ponadto dodano pkt 8 i 9.

W art. 73 dotyczącym rocznych sprawozdań w ust. 1 dodano pkt 2b, gdzie wskazano, że obowiązek sprawozdawczy dotyczy również przedsiębiorcy prowadzącego jednostkę handlu detalicznego, jednostkę handlu hurtowego oraz jednostkę gastronomiczną lub prowadzącego sprzedaż przez urządzenia vendingowe, a także zmieniono brzmienie pkt 3. wprowadzając pojęcie „wprowadzający do obrotu”.

Nadano nowe brzmienie pkt 3 w ust. 2, wskazując, że obowiązek sprawozdawczy dotyczy wszystkich wprowadzających produkty oraz autoryzowanych przedstawicieli.

W ust. 2 dodano pkt 3a, precyzując zawartość danych w składanych sprawozdaniach w odniesieniu do sprawozdania obejmującego produkty wymienione w załączniku nr 6 do ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej, narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne oraz produkty wymienione w załącznikach nr 9 i 10 do ww. ustawy.

Ponadto, w związku ze zmianami w ustawie z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (art. 6 projektu), rozszerzono obowiązki sprawozdawcze wprowadzających produkty w opakowaniach, tak aby obejmowały one również informacje o masie i poziomach udziału wagowego tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu w opakowaniach na napoje będących butelkami jednorazowego użytku o pojemności do trzech litrów, w podziale na butelki, których głównym składnikiem jest politereftalan etylenu, i pozostałe, osiągniętych poziomach selektywnego zbierania odpadów powstałych z takich butelek oraz wysokości opłaty produktowej w przypadku nieosiągnięcia tych poziomów.

W art. 76 w ust. 1 w pkt 3 doprecyzowano właściwość marszałka w odniesieniu do składania sprawozdań przez przedsiębiorcę prowadzącego jednostki handlu detalicznego, jednostki handlu hurtowego lub jednostki gastronomiczne oraz urządzenia vendingowe, analogicznie do art. 3d ustawy zmienianej w art. 1 projektu.

W art. 79 w ust. 2 w pkt 2 zamieniono wyrażenie „na terytorium kraju” konsekwentnie na wyrażenie „do obrotu”, a w ust. 5 do informacji, które gromadzi się w BDO, dodano również informacje zawarte w zaświadczeniach, o których mowa w art. 8d ustawy zmienianej w art. 1, wystawianych przez prowadzących portowe urządzenia do odbioru odpadów.

Wprowadzono nowe brzmienie art. 84a, polegające na bezpośrednim dodaniu przepisów określających sposób i skuteczność doręczenia pism podmiotom przez marszałków województw, dokonywane za pośrednictwem indywidualnego konta w BDO. Zmiana wynika z uchylenia przepisów art. 46 § 3–8 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, z późn. zm.), do których wcześniej odwoływał się ww. art. 84a.

W art. 251 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach zaproponowano zwiększenie maksymalnego limitu wydatków Narodowego Funduszu w latach 2023 i 2024 na cele związane z utrzymaniem i rozwojem BDO do wysokości, odpowiednio: w 2023 r. – 12 786 tys. zł oraz w 2024 r. – 13 096 tys. zł, z jednoczesnym utrzymaniem dotychczasowej reguły od 2025 r.

Konieczność zwiększenia tych wydatków we wskazanych latach ma związek z planowanymi w projekcie ustawy zmianami przepisów w zakresie objęcia obowiązkiem wpisu do rejestru, o którym mowa w art. 49 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, stanowiącego integralną część BDO kolejnej grupy podmiotów wprowadzających produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych (art. 4 pkt 3), jednocześnie planowane zmiany wynikające z odrębnych projektów ustaw, m.in. w zakresie rozszerzonej odpowiedzialności producentów czy systemu kaucyjnego, mogą spowodować w najbliższych dwóch latach konieczność dalszego dostosowania systemu do obowiązujących aktów prawnych.

Ponadto zaproponowana zmiana jest konieczna w związku z rosnącymi kosztami dotyczącymi utrzymania infrastruktury technicznej BDO, wynikającymi m.in. z rosnącej liczby użytkowników systemu (obecnie wynosi ponad 550 tys.), rosnącymi kosztami utrzymania i rozwoju bazy, a także ze zwiększenia kosztów zakupu sprzętu oraz usług (związane z wpływem inflacji, wzrostem płac i wahaniami kursów walut oraz podnoszeniem cen wytworzenia komponentów), co także ma wpływ na planowane wydatki w dalszej perspektywie czasowej.

Zwiększenie wysokości środków wynika z konieczności zapewnienia od strony wytwórcy (Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy) bazy odpowiedniej liczby specjalistów odpowiedzialnych za programowanie i wdrażanie kolejnych modułów i funkcjonalności BDO, które są niezbędne dla prawidłowego funkcjonowania i użytkowania tej bazy przez podmioty wykonujące ustawowe obowiązki za pośrednictwem BDO.

Ponadto zmiana wysokości środków wynika z potrzeby wymiany istniejącej infrastruktury, z uwagi na kończący się cykl życia produktów infrastruktury i konieczność jej odnowienia. Wymiana ta jest konieczna w celu ograniczenia ryzyka związanego z możliwością wystąpienia awarii sprzętowej i wycofywania się producentów z usług serwisowania dla danego modelu, co w konsekwencji może spowodować zakłócenie ciągłości działania systemu BDO. Niezbędne jest także uwzględnienie potrzeby zakupu dodatkowych komponentów, która wynika z rozbudowy systemu BDO, jak również zwiększającego się obciążenia systemu przez nowych użytkowników.

Podsumowując, wskazane wyżej czynniki pociągają za sobą konieczność zwiększenia finansowania w trzech obszarach związanych z projektem BDO, tj.:

* wzrost wynagrodzeń wraz z pochodnymi oraz świadczeniami na rzecz pracowników zaangażowanych w realizację projektu po stronie Wykonawcy – Instytutu Ochrony Środowiska – Państwowego Instytutu Badawczego,
* wzrost nakładów i okresową wymianę infrastruktury – zakup sprzętu, oprogramowania, licencji,
* wzrost pozostałych kosztów związanych z realizacją projektu BDO (podróże służbowe, zakup materiałów, usługi obce).

**Art. 6.** W ustawie z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi wprowadzono zmiany wynikające z obowiązku transpozycji przepisów dyrektywy 2019/904.

W art. 6 ust. 3 pkt 1 tej ustawy wskazano, że wprowadzający produkty w opakowaniach o łącznej masie opakowań nieprzekraczającej 1 Mg w danym roku kalendarzowym są zwolnieni z uzyskiwania poziomów, do których osiągania zobowiązuje ta ustawa.

W art. 8 pkt 13 rozszerzono definicję publicznej kampanii edukacyjnej w taki sposób, aby w odniesieniu do produktów (opakowań) jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych zawierała wszystkie elementy wymagane dyrektywą, w tym informowanie o dostępności alternatywnych produktów oraz negatywnym wpływie zaśmiecania na środowisko morskie oraz sieci kanalizacyjne. Rozszerzenie definicji wynika z faktu, że produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w pkt 1–4 załącznika nr 10 do ustawy zmienianej w art. 1, w zakresie prowadzenia publicznych kampanii edukacyjnych, są już objęte obowiązkiem prowadzenia kampanii edukacyjnych w ramach ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi. Zatem dla prawidłowej transpozycji przepisów dyrektywy 2019/904 w zakresie środków upowszechniania wiedzy jest wystarczające rozszerzenie definicji.

Następnie dodano art. 8b określający kategorię opakowań, to jest „opakowania na napoje”, do których zaliczają się butelki i pojemniki, o których mowa w art. 14a–14c oraz art. 21a. W artykule tym zamieszczono również przykładowy, otwarty katalog produktów, które są napojami, a zatem opakowania, w których są one wprowadzane do obrotu, stanowią opakowania na napoje. Taki zabieg ma ułatwić przedsiębiorcom rozstrzygniecie, czy podlegają przepisom ustawy.

W dodawanym art. 14a wprowadzono obowiązek dla wprowadzających produkty w opakowaniach na napoje będących butelkami jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych o pojemności do trzech litrów, włącznie z ich zakrętkami i wieczkami z tworzyw sztucznych, zapewnienia minimalnych poziomów zawartości tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu w tych opakowaniach, wynoszący co najmniej 25% od roku 2025 (dotyczy tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu, jeżeli głównym składnikiem tych opakowań jest politereftalan etylenu), oraz docelowego poziomu wynoszącego co najmniej 30% w roku 2030 (dotyczy opakowań ze wszystkich rodzajów tworzyw sztucznych). Przepis ten stanowi transpozycję art. 6 ust. 5 dyrektywy 2019/904.

Art. 14a określa również sposób obliczania udziału wagowego tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu w opakowaniach oraz określa obowiązek posiadania dokumentów potwierdzających zawartość materiałów pochodzących z recyklingu i przechowywania ich przez 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, którego dokumenty dotyczą.

Dodany art. 14b nakłada na wprowadzających produkty w jednorazowych opakowaniach na napoje będących pojemnikami z tworzyw sztucznych o pojemności do trzech litrów obowiązek zapewnienia, od dnia 1 lipca 2024 r., że zakrętki i wieczka tych opakowań, wykonane z tworzyw sztucznych, będą przymocowane do tych pojemników podczas etapu użytkowania napoju. Nie ma ścisłych i jednoznacznych kryteriów odróżniających zakrętki i wieczka, jednak należy wskazać, że wieczko zazwyczaj jest ściągane lub zrywane z pojemnika, a po jego usunięciu nie można już go założyć z powrotem, podczas gdy zakrętki zwykle umożliwiają wielokrotne zamknięcie opakowania. Bardziej szczegółowe kryteria są zamieszczone w wytycznych Komisji Europejskiej dotyczących produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych na podstawie dyrektywy 2019/904.

Art. 14c określa wyjątki od obowiązków określonych w art. 14a, art. 14b oraz art. 21a.

Z kolei dodawany art. 21a nakłada na wprowadzających produkty w opakowaniach na napoje będących butelkami jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych o pojemności do trzech litrów obowiązek osiągnięcia poziomów selektywnego zbierania odpadów powstałych z tych opakowań, samodzielnie lub za pośrednictwem organizacji odzysku opakowań. Wymagane poziomy zbierania ww. odpadów opakowaniowych wynoszą od roku 2025 – 77% oraz od roku 2029 – 90%.

Trzeba przy tym podkreślić, że problematyka rozszerzonej odpowiedzialności producenta (ROP) dotycząca selektywnego zbierania butelek do celów recyklingu (wprowadzenie zbiórki butelek w systemie kaucyjnym) jest przedmiotem prac w ramach odrębnego procesu legislacyjnego – projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (UC98), który będzie ostatecznie w pełni regulował to zagadnienie. W projekcie tym (UC98) założono, że realizacja selektywnego zbierania butelek będzie realizowana w ramach systemu kaucyjnego tworzonego w imieniu przedsiębiorców przez tzw. podmiot reprezentujący. Rozwiązanie w postaci systemu kaucyjnego w przyszłości posłuży do zapewnienia poziomów selektywnego zbierania, o których mowa w art. 9 dyrektywy 2019/904. Natomiast do tego czasu zostanie wprowadzone rozwiązanie oparte o ROP (również wskazane w tym artykule dyrektywy), w ramach którego przedsiębiorcy wprowadzający napoje w opakowaniach będą posiadali obowiązek zapewnienia poziomów selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych. Tak jak w przypadku dotychczasowych obowiązków wynikających z ROP dla opakowań (recykling), planuje się, że wprowadzający będą mogli powierzyć obowiązek w zakresie selektywnego zbierania organizacji odzysku opakowań albo realizować go samodzielnie.

Zmieniany art. 22 rozszerza obowiązek prowadzenia ewidencji o konieczność jej prowadzenia w podziale na poszczególne rodzaje opakowań oraz informację o udziale wagowym tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu w tych opakowaniach. Dodatkowo określono, w jaki sposób ustala się masę ww. opakowań, a także wskazano, że w przypadku gdy wprowadzający produkty w opakowaniach nie prowadzi ewidencji w zakresie udziału wagowego tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu, uznaje się, że ten udział nie został zapewniony.

Do art. 34, dotyczącego opłaty produktowej, dodano obowiązek jej obliczenia również w przypadku nieosiągnięcia poziomów zbierania lub udziału wagowego tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu. W związku z tym zmieniono również załącznik nr 2 do ustawy, w którym określono szczegółowy sposób obliczania opłaty produktowej.

Z kolei szczegółowe stawki opłat produktowych dla poszczególnych rodzajów opakowań określa rozporządzenie wydawane na podstawie art. 35 ust. 2 ustawy – upoważnienie do jego wydania jest zmieniane w art. 6 pkt 7 projektu. W związku ze zmianą upoważnienia, w art. 15 dodano przepis przejściowy wskazujący, że dotychczasowe rozporządzenie zachowuje moc do czasu wydania nowego, nie dłużej jednak niż przez 24 miesiące od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy.

Zmieniono również przepisy określające administracyjne kary pieniężne, w art. 56, dodając punkt dotyczący nieprzestrzegania obowiązku przymocowania zakrętek i wieczek wykonanych z tworzyw sztucznych do pojemników na napoje o pojemności do trzech litrów, a w art. 57 wskazano minimalną i maksymalną wysokość kary pieniężnej (od 10 do 500 tys. zł).

**Art. 7.** W ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne dodano w art. 159 w ust. 1 w pkt 1 lit. d. Zmiana zakłada ujęcie w programie ochrony wód morskich w działaniach podstawowych niezbędnych do osiągnięcia lub utrzymania dobrego stanu środowiska wód morskich, przyczyniających się do identyfikacji zanieczyszczeń wód morskich również działań przyczyniających się do identyfikacji zanieczyszczeń zawierającymi tworzywa sztuczne narzędziami połowowymi stanowiącymi odpady. Dodatkowo, w art. 318 w ust. 1, wprowadzono zmianę brzmienia pkt 16 polegającą na konieczności ujęcia w planach gospodarowania wodami na obszarze dorzeczy w informacjach o działaniach zastosowanych w celu niedopuszczenia do wzrostu zanieczyszczeń wód morskich także informacji o zanieczyszczeniach zawierającymi tworzywa sztuczne narzędziami połowowymi stanowiącymi odpady.

W **art. 8** projektu zmieniono art. 14 ust. 3 i 5 ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw, wydłużając termin na dostosowanie przez rady gminy obowiązujących aktów prawa miejscowego oraz termin stosowania wymagań dla przedsiębiorców w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.

**Art. 9** projektowanej ustawy dopuszcza możliwość wykorzystania zapasów magazynowych wprowadzonych do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przed dniem wejścia w życie ustawy produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych objętych zakazem wprowadzania do obrotu i produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych nieopatrzonych wymaganym po dniu wejścia w życie ustawy oznakowaniem.

Produkt wytworzony, ale niewprowadzony do obrotu przed dniem wejścia w życie ustawy, jeżeli zostanie wprowadzony do obrotu pod dniu wejścia w życie ustawy, będzie podlegał jej regulacjom.

W **art. 10** wskazano termin złożenia wniosku o wpis do rejestru, o którym mowa w art. 49 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, przez przedsiębiorców, o których mowa w art. 3b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej, autoryzowanych przedstawicieli, o których mowa w art. 8a ust. 1 tej ustawy, oraz przedsiębiorców, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1 lit. b i c ww. ustawy, wprowadzających do obrotu produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych lub narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne w związku z nowymi obowiązkami określonymi w tej ustawie.

W **art. 11** doprecyzowano przepisy dotyczące sprawozdań, w szczególności w kontekście wskazania w art. 16 przepisów, które stosuje się od dnia 1 stycznia 2024 r. Ze względu na fakt, że przepisy dotyczące opłaty, o której mowa w art. 3b ust. 1 oraz w art. 3k ust. 1 i 2, stosuje się od dnia 1 stycznia 2024 r., sprawozdania za rok 2023 nie zwierają informacji o wysokości należnych opłat. Przepisy art. 8d ustawy zmienianej w art. 1 określające obowiązki wprowadzających do obrotu narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne również stosuje się od 2024 r. – stąd przedsiębiorcy ci (lub reprezentujący ich autoryzowani przedstawiciele) składają sprawozdanie po raz pierwszy za 2024 r. Podobna sytuacja występuje w zakresie sprawozdań dotyczących kampanii edukacyjnych.

**Art. 12** dotyczy możliwości pozyskania zaświadczenia o zebranych narzędziach połowowych będących odpadami w przypadku trwałego zaprzestania wykonywania działalności w 2024 r. przez przedsiębiorcę wprowadzającego do obrotu narzędzia połowowe. Zgodnie z art. 76 ust. 3 ustawy z dnia 14 września 2012 r. o odpadach, przedsiębiorca taki ma 7 dni na złożenie sprawozdania, o którym mowa w art. 73 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Ponieważ zaświadczenia za 2024 r. będą wydawane za pośrednictwem BDO od stycznia 2025 r., przewiduje się możliwość wystąpienia oraz wydania takiego zaświadczenia w formie papierowej. Zakres wymaganych informacji określony jest w art. 8d ust. 13. Dwudniowe terminy na wystąpienie z wnioskiem oraz wydanie zaświadczenia wynikają z ww. przywołanego terminu złożenia sprawozdania.

**Art. 13** dotyczy terminów przeprowadzania kontroli przez Inspekcję Handlową.

**Art. 14** zawiera przepis przejściowy odnoszący się do planów gospodarki odpadami. Projekt, w art. 5 pkt 1, zakłada zmianę zakresu tych planów, zatem jest konieczne rozstrzygnięcie kwestii wpływu wejścia w życie przepisów projektowanej ustawy na obowiązywanie planów gospodarki odpadami zarówno na poziomie krajowym (Krajowy plan gospodarki odpadami), jak i na poziomie wojewódzkim (wojewódzkie plany gospodarki odpadami). Na poziomie krajowym obecnie obowiązującym dokumentem jest Krajowy plan gospodarki odpadami 2022, a należy wziąć pod uwagę, że przepisy ustawy będą wchodzić w życie w newralgicznym momencie przejścia z jednego planu na nowy plan obejmujący kolejny sześcioletni okres. W związku z tym zaproponowane zostało rozwiązanie, które przewiduje, że następna obowiązkowa aktualizacja Krajowego planu gospodarki odpadami, uwzględniająca zmiany w tym zakresie, zostanie uchwalona do końca drugiego kwartału 2023 r. Mając na uwadze, że uwzględnienie tego zagadnienia w planach będzie stanowiło wdrożenie dyrektywy SUP, nie jest wskazane czekanie z zawarciem odpowiednich postanowień do kolejnej obowiązkowej aktualizacji Krajowego planu gospodarki odpadami (po 2028 r.).

**Art. 15** zawiera przepis przejściowy dla stosowania dotychczasowych rozporządzeń: rozporządzenia z dnia 16 grudnia 2014 r. w sprawie stawek opłat produktowych dla poszczególnych rodzajów opakowań oraz rozporządzenia z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie szczegółowych stawek opłat produktowych dla poszczególnych produktów. Dodatkowo zawiera również przepisy przejściowe w zakresie krajowego programu ochrony wód morskich, który zostanie przyjęty w drodze rozporządzenia Rady Ministrów, zgodnie z art. 161 ust. 11 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne, oraz planów gospodarowania wodami na obszarze dorzecza, przyjmowanych w drodze rozporządzenia Rady Ministrów na podstawie art. 321 tej samej ustawy.

**Art. 16** wskazuje przepisy ustawy, które stosuje się od dnia 1 stycznia 2024 r. Przepisy te dotyczą:

* pobierania opłaty od użytkownika końcowego, nabywającego produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych wymienione w załączniku nr 6 do ustawy będące opakowaniami lub napoje lub żywność pakowane w te produkty (art. 3b ust. 1–3, art. 3c ust. 1, art. 3d–3g oraz przepisy art. 40a pkt 1–4 ustawy zmienianej w art. 1),
* opłaty na pokrycie kosztów zagospodarowania odpadów powstałych z produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych, wymienionych w załączniku nr 9 do ustawy zmienianej w art. 1 projektu (art. 3k, art. 3l ust. 1 i 3, art. 3m, art. 3n ustawy zmienianej w art. 1 oraz przepis karny),
* obowiązków wprowadzającego do obrotu narzędzia połowowe zawierające tworzywa sztuczne (art. 8d oraz art. 40a pkt 12 i 13 ustawy zmienianej w art. 1),
* finansowania kampanii edukacyjnych przez wprowadzających niektóre produkty jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych (art. 11b oraz art. 40a pkt 15 ustawy zmienianej w art. 1).

**Art. 17** określa maksymalny limit wydatków Narodowego Funduszu oraz maksymalny limit wydatków budżetów samorządów województw będący skutkiem finansowym wejścia w życie projektowanej ustawy oraz ustanawia mechanizm korygujący w razie przekroczenia w pierwszym półroczu 65% limitu wydatków przewidzianych na dany rok. Trzeba zauważyć, że opłaty przewidziane ustawą będą wnoszone po raz pierwszy w 2025 r. za 2024 r., zatem dla 2023 r. oraz dla 2024 r. nie przewiduje się wpływów oraz wydatków będących skutkiem finansowym projektowanej ustawy, z wyjątkiem wydatków z tytułu zmiany art. 251 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (art. 5 pkt 11 projektu).

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt zawiera przepisy techniczne w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i podlega notyfikacji technicznej Komisji Europejskiej.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Planuje się wejście w życie przepisów ustawy nowelizującej po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem:

1) art. 2, art. 5 pkt 11 oraz art. 8, które wchodzą w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia;

2) art. 6 pkt 4 w zakresie art. 14b oraz pkt 9, które wchodzą w życie z dniem 1 lipca 2024 r.;

3) art. 7 pkt 2, który wchodzi w życie z dniem 22 grudnia 2024 r.;

4) art. 7 pkt 1, który wchodzi w życie z dniem 30 marca 2025 r.