**Uzasadnienie**

Ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 716, z późn. zm.) w art. 7 ust. 5 zawiera upoważnienie dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia, w drodze rozporządzenia, zasad i trybu zwrotu utraconych przez gminy dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości w parkach narodowych, rezerwatach przyrody oraz przedsiębiorców o statusie centrum badawczo - rozwojowego.

Na podstawie powyższego upoważnienia Minister Finansów wydał rozporządzenie z dnia   
28 maja 2007 r. w sprawie zwrotu utraconych przez gminy dochodów z tytułu zwolnienia   
z podatku od nieruchomości w parkach narodowych, rezerwatach przyrody oraz przedsiębiorców o statusie centrum badawczo-rozwojowego (Dz. U. poz. 696, z późn. zm.).

Ustawą z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.1045), z dniem 1 stycznia 2016 r. zmieniono zakres zwolnienia   
z podatku od nieruchomości, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, tj. dla znajdujących się w parkach narodowych lub rezerwatach przyrody gruntów oraz budynków i budowli, z tytułu którego gminom przysługuje z budżetu państwa zwrot utraconych dochodów normowany ww. rozporządzeniem. Zmiana przepisu polegała na ograniczeniu przypadków zwolnienia z podatku od nieruchomości dla przedmiotów opodatkowania znajdujących się w parkach narodowych lub rezerwatach przyrody do takich, które służą nie tylko bezpośrednio, ale i wyłącznie osiąganiu celów z zakresu ochrony przyrody.

Zgodnie z art. 55 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw, akt wykonawczy wydany na podstawie art. 7 ust. 5 ustawy o podatkach   
i opłatach lokalnych, w brzmieniu dotychczasowym, zachowuje moc do dnia wejścia w życie aktu wykonawczego wydanego na podstawie art. 7 ust. 5 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w brzmieniu nadanym ustawą o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw, nie dłużej jednak niż 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy zmieniającej, tj. nie dłużej niż do dnia 1 stycznia 2017 r.

Z uwagi na powyższe niezbędne jest wydanie nowego rozporządzenia uwzględniającego zawężenie zakresu zwolnienia z podatku od nieruchomości w parkach narodowych, rezerwatach przyrody: gruntów oraz budynków i budowli, z tytułu którego gminom przysługuje zwrot za utracone dochody.

Za właściwe uznano wprowadzenie m.in. obowiązku wykazywania dla gruntów położonych w parkach narodowych i rezerwatach przyrody, podstawy prawnej objęcia obszarów ochroną ścisłą, czynną lub krajobrazową. Zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem powyższe powinno być weryfikowane przez wojewodę w czasie czynności sprawdzających prawidłowość złożonych wniosków pod względem formalnym - § 4 ust. 1. Wskazanie dla gruntów położonych w parkach narodowych i rezerwatach podstawy prawnej objęcia obszarów ochroną ścisła, czynną lub krajobrazową, już na etapie składania wniosku dookreśli zakres informacji, które powinny być sprawdzane przez wojewodów.

Ponadto, unormowano kwestię budzącą wątpliwość wojewodów, dotyczącą wydawania decyzji w sprawie odmowy zwrotu utraconych przez gminy dochodów. W orzecznictwie wskazuje się, że negatywna weryfikacja wniosku powinna nastąpić w formie decyzji administracyjnej. Z uwagi na to, iż w praktyce nie wszyscy wojewodowie wydają w tym zakresie decyzję postanowiono unormować tryb postępowania w tej sprawie.

W projektowanym rozporządzeniu w § 1 pkt 1 wskazano zatem, nowy zakres zwolnienia   
z podatku od nieruchomości dla znajdujących się w parkach narodowych lub rezerwatach przyrody: gruntów położonych na obszarach objętych ochroną ścisłą, czynną lub krajobrazową , a także budynków i budowli trwale z gruntem związanych określający, że mają one służyć nie tylko bezpośrednio, ale i wyłącznie osiąganiu celów z zakresu ochrony przyrody.

W pkt 2 ww. przepisu powołano zwolnienie z podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców o statusie centrum badawczo – rozwojowego, uzyskanym na zasadach określonych   
w przepisach o niektórych formach wspierania dzielności innowacyjnej, w odniesieniu do przedmiotów opodatkowania zajętych na cele prowadzonych badań i prac rozwojowych, którego zapis nie uległ zmianie w stosunku do obowiązującego rozporządzenia.

W § 2 projektu rozporządzenia ujęto tryb zwrotu z budżetu państwa utraconych przez gminę dochodów. Wskazano, że zwrot utraconych dochodów z tytułu ww. zwolnień   
z podatku od nieruchomości następuje na wniosek gminy, a jego wzór określa załącznik do rozporządzenia – ust. 1.

Ponadto określono zakres danych wykazywanych we wniosku, zachowując wymagania, co do podania podstawy opodatkowania, stawki podatku oraz wysokości utraconych dochodów. Dodano nowy obowiązek dotyczący wskazywania dla gruntów położonych w parkach narodowych i rezerwatach przyrody, podstawy prawnej objęcia obszarów ochroną ścisłą, czynną lub krajobrazową - ust. 2.

W projektowym rozporządzeniu utrzymano obowiązujące obecnie terminy na złożenie wniosku i korekty wniosku oraz zachowano ich wyłączenie wobec tych wniosków oraz korekt wniosków, które są składane w związku z korektą deklaracji złożonej przez podatnika oraz w związku z wydaniem przez organ podatkowy nowej decyzji (§ 2 ust. 3, 5 i 6).

W § 2 ust. 4 uregulowano zaś tryb postępowania z wnioskami złożonymi po terminie przewidując, w takim przypadku ich pozostawienie bez rozpatrzenia.

Zachowując obowiązujące rozwiązanie wskazano, że weryfikacji prawidłowości sporządzanych wniosków pod względem rachunkowym i formalnym dokonuje wojewoda, który w przypadku stwierdzenia we wniosku braków lub błędów wzywa gminę do ich usunięcia w terminie 7 dni, a ich nieusunięcie powoduje pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia - § 3 ust. 1-2 projektu.

W § 4 unormowano tryb postępowania w przypadku odmowy zwrotu utraconych przez gminy dochodów w wysokości wskazanej we wniosku. Określono, że w takiej sytuacji wojewoda wydaje decyzję.

W § 5 określono terminy i formę zwrotu utraconych przez gminę dochodów,   
tj. przekazywanie środków na rachunek bankowy gminy w terminie do dnia 31 sierpnia roku następującego po roku za który sporządzono wniosek lub korektę wniosku. Dla wniosków   
i korekt wniosków składanych po upływie terminów wskazanych w rozporządzeniu, termin ten liczony jest do dnia 31 sierpnia roku następującego po roku, w którym zostały złożone.

Z uwagi na utratę mocy obowiązującego rozporządzenia przypadającego na dzień 1 stycznia 2017 r., a także zgodność z terminami określonymi uchwałą Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych, przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. Od tego momentu każdy może zgłaszać zainteresowanie pracami nad projektem rozporządzenia (art. 7 ust. 1 ww. ustawy). Stosownie do § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979), organ wnioskujący udostępnia projekt rozporządzenia w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

W związku z faktem, że projekt rozporządzenia dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego, zostanie on przedstawiony do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu   
i Samorządu Terytorialnego, zgodnie z art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759).

Przepisy rozporządzenia nie podlegają notyfikacji, zgodnie z trybem określonym   
w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039,   
z późn. zm.).

Materia normowana rozporządzeniem nie jest regulowana prawem Unii Europejskiej i nie podlega harmonizacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.