

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Nazwa projektu</b><br>Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwolnień od podatku od towarów i usług oraz warunków stosowania tych zwolnień<br><br><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br>Ministerstwo Finansów, Ministerstwo Rozwoju<br><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br>Paweł Gruza<br>Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów<br><br><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b><br>Zastępca Dyrektora Departamentu PT – Beata Rogowska-Rajda;<br>Tel. 694-38-80; e-mail: <a href="mailto:beata.rogowska-rajda@mf.gov.pl">beata.rogowska-rajda@mf.gov.pl</a><br>Główny specjalista – Jolanta Walikowska; tel. 694-36-38;<br>e-mail: <a href="mailto:jolanta.walikowska@mf.gov.pl">jolanta.walikowska@mf.gov.pl</a> | <b>Data sporządzenia</b><br>24.11.2016 r.<br><br><b>Źródło:</b><br>Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2016 r. poz. 710, z późn. zm.) oraz ustawa z dnia 5 września 2016 r. o szczególnych zasadach rozliczeń podatku od towarów i usług oraz dokonywania zwrotu środków publicznych przeznaczonych na realizację projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub od państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu przez jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1454).<br><br><b>Nr w wykazie prac WPL 238</b> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie wprowadza zmiany w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 20 grudnia 2013 r. w sprawie zwolnień od podatku od towarów i usług oraz warunków stosowania tych zwolnień (Dz. U. z 2015 r. poz. 736, z późn. zm.), które są spowodowane wejściem w życie z dniem 1 października 2016 r. ustawy z dnia 5 września 2016 r. o szczególnych zasadach rozliczeń podatku od towarów i usług oraz dokonywania zwrotu środków publicznych przeznaczonych na realizację projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub od państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu przez jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1454). Powołana ustawa z dnia 5 września 2016 r. wprowadza obowiązek centralizacji rozliczeń podatku VAT w JST od dnia 1 stycznia 2017 r., co oznacza, że po centralizacji rozliczeń usługi świadczone pomiędzy jednostkami organizacyjnymi danej JST jako czynności o charakterze wewnętrznym nie będą podlegały opodatkowaniu podatkiem VAT. W związku z powyższym proponuje się uchylenie w § 3 w ust. 1 pkt 7 ww. rozporządzenia z dnia 20 grudnia 2013 r. także w zakresie, w jakim dotyczy usług świadczonych pomiędzy państwowymi jednostkami budżetowymi, jako nieznajdującego uzasadnienia w prawie unijnym.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Należy uchylić przepis rozporządzenia dotyczący zwolnień od podatku VAT usług świadczonych pomiędzy jednostkami budżetowymi, samorządowymi zakładami budżetowymi oraz jednostkami budżetowymi i samorządowymi zakładami budżetowymi danej jednostki samorządu terytorialnego jednostkami organizacyjnymi tej samej JST. Proponuje się także uchylenie ww. przepisu rozporządzenia w zakresie, w jakim dotyczy usług świadczonych pomiędzy państwowymi jednostkami budżetowymi. Z uwagi na krótkie vacatio legis i konieczność umożliwienia państwowym jednostkom budżetowym zapoznania się z nowymi przepisami i przygotowania do zmian, jakie będą wynikać z ich wejścia w życie, projektowane rozporządzenie przewiduje kontynuowanie tego zwolnienia do dnia 31 marca 2017 r.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa                                                                                                                                                                                                                 | Wielkość                                                                                                                                                                         | Źródło danych | Oddziaływanie                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| - jednostki samorządu terytorialnego oraz utworzone przez nie samorządowe jednostki budżetowe i samorządowe zakłady budżetowe;<br>- urzędy gmin, starostwa powiatowe, urzędy marszałkowskie;<br>- państwowe jednostki | Według szacunkowych danych obecnie stan liczebny jednostek samorządu terytorialnego wynosi 2.808.<br>Do połowy 2016 r. scentralizowało się ok. 12% JST.<br>Według stanu na dzień |               | Po centralizacji rozliczeń usługi świadczone pomiędzy jednostkami organizacyjnymi w ramach tej samej jednostki samorządu terytorialnego jako czynności o charakterze wewnętrznym będą neutralne dla rozliczeń w podatku VAT. Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać przede |

|           |                                                                                                  |  |                                                                                                                                                                           |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| budżetowe | 31 grudnia 2015 r. działało w ramach części budżetowych 2.610 państwowych jednostek budżetowych. |  | wszystkim na świadczenie usług między państwowymi jednostkami budżetowymi, w stosunku do usług świadczonych między jednostkami JST ma ono głównie charakter porządkujący. |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom publicznym oraz przekazany do zaopiniowania do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.  
Projekt regulacji został zamieszczony w BIP RCL.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z ..... r.)          | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
|----------------------------------|-----------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|
|                                  | 0                                                         | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| <b>Dochody ogółem</b>            | 0                                                         | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| budżet państwa                   | 0                                                         | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| JST                              | 0                                                         | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0                                                         | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| <b>Wydatki ogółem</b>            | 0                                                         | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| budżet państwa                   | 0                                                         | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| JST                              | 0                                                         | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0                                                         | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| <b>Saldo ogółem</b>              | 0                                                         | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| budżet państwa                   | 0                                                         | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| JST                              | 0                                                         | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0                                                         | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |

|                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Źródła finansowania                                                                  | Nie dotyczy. Projektowane regulacje nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na zmniejszenie dochodów budżetu państwa. Ewentualne zwiększenie wydatków państwowych jednostek budżetowych zostanie sfinansowane w ramach dotychczasowego limitu wydatków, bez konieczności angażowania dodatkowych środków budżetu państwa.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Regulacja dotycząca usług między jednostkami JST ma neutralny charakter, brak jest możliwości oszacowania skutków likwidacji zwolnienia między państwowymi jednostkami budżetowymi z uwagi na to, że opodatkowanie tych czynności na zasadach ogólnych może mieć neutralny charakter, jeśli u odbiorcy podatek naliczony podlegałby odliczeniu.<br>Brak jest danych statystycznych, które (i w jakiej ilości/wartości) z usług świadczonych między państwowymi jednostkami budżetowymi służą u odbiorcy usług czynnościom opodatkowanym podatkiem VAT.<br>Państwowe jednostki budżetowe będą mogły zasadniczo skorzystać – w zakresie czynności dotychczas zwolnionych na podstawie zmienianego rozporządzenia – ze zwolnienia podmiotowego z VAT (od 1 stycznia 2017 r. limit uprawniający do skorzystania z tego zwolnienia zostanie podwyższony do 200 000 zł). W przypadku jednak utraty zwolnienia podmiotowego z VAT konieczność opodatkowania VAT wykonywanych czynności może zostać „zrekompensowana” prawem do odliczenia podatku naliczonego. |

#### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

|                                        |                                  | Skutki |   |   |   |   |    |                |
|----------------------------------------|----------------------------------|--------|---|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian |                                  | 0      | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym                    | duże przedsiębiorstwa            |        |   |   |   |   |    | Nie dotyczy    |
|                                        | sektor mikro-, małych i średnich |        |   |   |   |   |    | Nie dotyczy    |

|                                                                                                  |                                                        |                                                                                                                                                                                                           |  |  |  |  |  |             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|-------------|
| (w mln zł,<br>ceny stałe z<br>..... r.)                                                          | przedsiębiorstw                                        |                                                                                                                                                                                                           |  |  |  |  |  |             |
|                                                                                                  | rodzina, obywatele oraz<br>gospodarstwa domowe         |                                                                                                                                                                                                           |  |  |  |  |  | Nie dotyczy |
|                                                                                                  | (dodaj/usuń)                                           |                                                                                                                                                                                                           |  |  |  |  |  |             |
| W ujęciu<br>niepieniężnym                                                                        | duże przedsiębiorstwa                                  | Nie dotyczy                                                                                                                                                                                               |  |  |  |  |  |             |
|                                                                                                  | sektor mikro-, małych i<br>średnich<br>przedsiębiorstw | Nie dotyczy                                                                                                                                                                                               |  |  |  |  |  |             |
|                                                                                                  | rodzina, obywatele oraz<br>gospodarstwa domowe         | Nie dotyczy                                                                                                                                                                                               |  |  |  |  |  |             |
|                                                                                                  | (dodaj/usuń)                                           |                                                                                                                                                                                                           |  |  |  |  |  |             |
| Niemierzalne                                                                                     | (dodaj/usuń)                                           |                                                                                                                                                                                                           |  |  |  |  |  |             |
|                                                                                                  | (dodaj/usuń)                                           |                                                                                                                                                                                                           |  |  |  |  |  |             |
| Dodatkowe informacje,<br>w tym wskazanie<br>źródeł danych i<br>przyjętych do obliczeń<br>założeń |                                                        | Z uwagi na charakter projektowanych przepisów rozporządzenia, nie przewiduje się zasadniczego wpływu projektu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców. |  |  |  |  |  |             |

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie  
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli  
zgodności).

☐ tak  
☒ nie  
☐ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów  
☐ zmniejszenie liczby procedur  
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
☐ inne:

☐ zwiększenie liczby dokumentów  
☐ zwiększenie liczby procedur  
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich  
elektronizacji.

☐ tak  
☐ nie  
☒ nie dotyczy

Komentarz:

## 9. Wpływ na rynek pracy

Charakter proponowanych zmian nie powinien wpływać na zmianę układu funkcjonowania rynku pracy.

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne  
☐ sytuacja i rozwój regionalny  
☐ inne:

☐ demografia  
☐ mienie państwowe

☐ informatyzacja  
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

Uregulowania zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie będą wywierać wpływu na wymienione w pkt 10 obszary.

## 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie projektowanych przepisów nastąpi w momencie wejścia rozporządzenia w życie.

## 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Specyfika regulacji powoduje niezasadność jej ewaluacji.

## 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

